



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ04122022023

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 22^{ας} Φεβρουαρίου 2023

Στην Αθήνα σήμερα, 22 Φεβρουαρίου 2023, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίους και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αργινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απών ο Δήμαρχος Αθηναίων Μπακογιάννης Κώστας.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 41^η

ΘΕΜΑ: Συζήτηση και λήψη απόφασης επί του νομοσχεδίου με τίτλο: «Σύστημα Καινοτομίας στο δημόσιο τομέα – Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα – Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς – Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τους κ.κ. Γ. Κωνσταντέλλο, Πρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της ΚΕΔΕ και Ι.

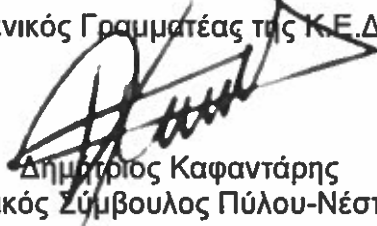
Μουράτογλου, Πρόεδρο της Επιτροπής Οικονομικών των Ο.Τ.Α. της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών, ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει τις Παρατηρήσεις – Προτάσεις των Επιτροπών Θεσμών & Διαφάνειας και Οικονομικών των Ο.Τ.Α. της ΚΕΔΕ, σχετικά με το νομοσχέδιο με τίτλο: «Σύστημα Καινοτομίας στο δημόσιο τομέα – Ρυθμίσεις Γενικής Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα – Ρυθμίσεις για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων συντροφιάς – Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου Εσωτερικών», όπως αυτές αναφέρονται στο επισυναπτόμενο Υπόμνημα, το οποίο κατατέθηκε στην Βουλή.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ 24-02-2023

ΥΠΟΜΝΗΜΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΠΟΨΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΜΕ ΤΙΤΛΟ:

*«Σύστημα Καινοτομίας στον δημόσιο τομέα - Ρυθμίσεις Γενικής
Γραμματείας Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα – Ρυθμίσεις
για τη λειτουργία των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και των
αποκεντρωμένων διοικήσεων και για την ευζωία των ζώων
συντροφιάς – Λοιπές επείγουσες ρυθμίσεις του Υπουργείου
Εσωτερικών»*

Προς τον Πρόεδρο

της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης – Δημόσιας Τάξης &
Δικαιοσύνης

Κύριο Μάξιμο Χαρακόπουλο

Με το νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών επιδιώκεται ο συντονισμός και η υποστήριξη των φορέων της Κεντρικής Διοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύουν, καθώς και των Ο.Τ.Α. α΄ και β΄ βαθμού και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, για τον σχεδιασμό πρωτοτύπων και την ανάπτυξη καινοτομιών, ώστε να παρέχονται αποτελεσματικές δημόσιες υπηρεσίες στους πολίτες που ανταποκρίνονται στις σύγχρονες ανάγκες της κοινωνίας.

Επίσης, θεσπίζονται, Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την καινοτομία στο Δημόσιο τομέα, Προγράμματα Επιτάχυνσης Καινοτομίας και Εργαστήρια Καινοτομίας Δημόσιου τομέα, Βραβεία Καινοτομίας, καθώς και Εθνικός Διαγωνισμός Πρωτοτύπων και Καινοτομιών.

Για την υποστήριξη των ανωτέρω, αρμόδιο είναι το Υπουργείο Εσωτερικών. Για το λόγο αυτό, δημιουργείται Διεύθυνση Καινοτομίας.

Τα ανωτέρω είναι προς τη σωστή κατεύθυνση.

Στο νομοσχέδιο περιλαμβάνονται διάφορα θέματα για τη λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πολλά από τα οποία απέχουν από τις προτάσεις της Κ.Ε.Δ.Ε. και συγκεκριμένα:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ

Άρθρο 28

Διάρκεια προσλήψεων ατόμων κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου με βάση τον πίνακα κατάταξης προσληπτέων μηχανικών της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. δυνάμει του άρθρου 131 του ν.4714/2020 – Προσθήκη παρ. 2 στο άρθρο 8 του ν.4915/2022

Έχει προταθεί από την Κ.Ε.Δ.Ε. για τους μηχανικούς που υπηρετούν στην Ε.Ε.Τ.Α.Α. με την υπ' αριθμ.27/2023 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου:

- α) Η ισχύς των πινάκων να είναι τρία χρόνια από τη δημοσίευσή τους.
- β) Τυχόν νέες προσλήψεις κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ με συμβάσεις ΙΔΟΧ, με βάση τον πίνακα κατάταξης προσληπτέων μηχανικών που τηρεί η ΕΕΤΑΑ ΑΕ, κατόπιν της διαδικασίας εκλογής που πραγματοποίησε δυνάμει του άρθρου 131 του Ν.4714/2020 για την κάλυψη έως πενήντα θέσεων διάρκειας έως είκοσι τεσσάρων μηνών με δυνατότητα επιπλέον παράτασης είκοσι τεσσάρων μηνών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄
ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. Α΄ ΚΑΙ Β΄ ΒΑΘΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΩΝ
ΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ

Άρθρο 38

Βεβαίωση και είσπραξη εσόδων δήμων – Προσθήκη άρθρου 166Α στον ν.
3463/2006

Συμφωνούμε με τη διάταξη με τις παρακάτω παρατηρήσεις – προσθήκες:

- Να εξαιρεθούν οι εισφορές σε χρήμα των πράξεων εφαρμογής πολεοδομικών σχεδίων, από τις ρυθμίσεις του άρθρου 38 και να παραμείνουν ως έχουν.
- Να μην δύναται να δημιουργηθεί επιχείρηση (κατάστημα) με ΑΦΜ συγγενούς εξ αίματος Α και Β βαθμού με τον «μεγαλο»-οφειλέτη στο δήμο.
- Η παραγραφή γίνεται εντός 5 ετών από την δημιουργία της εφόσον δεν έχει γίνει βεβαίωση και δεν έχει συνταχθεί χρηματιστικός κατάλογος, όπως επίσης και μετά την βεβαίωση εντός 5 ετών θα γίνεται παραγραφή της οφειλής εφόσον ο Δήμος δεν έχει προβεί σε καμία πράξη εκτέλεσης της είσπραξης που περιέχει ο Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, όπως άρση φορολογικής ενημερότητας, δέσμευση ή κατάσχεση περιουσιακών στοιχείων και πλειστηριασμός.

Άρθρο 47

Ειδική άδεια και αντιμισθία προέδρων δημοτικών συμβουλίων – Προσθήκη άρθρου 93^A στο Ν. 3852/2010

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζεται η ειδική άδεια και η αντιμισθία των προέδρων των δημοτικών συμβουλίων.

Για λόγους ίσης μεταχείρισης και αποκατάστασης του κύρους των Προέδρων Δημοτικού Συμβουλίου προτείνουμε να αυξηθεί το ποσοστό αποζημίωσης των Προέδρων των Δημοτικών Συμβουλίων στο ύψος των αποδοχών των αντιδημάρχων, δηλαδή στο 50% της αντιμισθίας του Δημάρχου, όπως αυτή καθοριζόταν στο παρελθόν, σύμφωνα με το Ν.3463/2006 (άρθρο 136, παράγραφος 4).

Άρθρο 48

Επιχορήγηση δήμων και Δ.Ε.Υ.Α. για την εξόφληση δικαστικών και συναφών υποχρεώσεων

Έχουμε τις παρακάτω παρατηρήσεις:

- Σχετικά με την επιχορήγηση των ΔΕΥΑ, από τα διαθέσιμα του «Λογαριασμού Οικονομικής Ενίσχυσης των ΟΤΑ» διαφωνούμε με την χρησιμοποίηση του συγκεκριμένου λογαριασμού του ΤΠΔ, δεδομένου ότι η Κυβέρνηση είχε εκφραστεί για την χρησιμοποίηση πόρων εκτός ΚΑΠ, από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.
- Να μην αφορούν διαταγές πληρωμής, αλλά μόνο τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις
- Προτείνουμε την προσθήκη «των Δήμων και» στην παράγραφο 1 ως εξής:

1. Για την εξόφληση απλήρωτων υποχρεώσεων σε βάρος των Δήμων και δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης – αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) ...

Άρθρο 49

Όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες – Τροποποίηση άρθρου 6 ν. 4071/2012

Προτείνουμε την απόσυρση του άρθρου και την παραμονή σε ισχύ του ν. 4071/12 ως έχει.

Άρθρο 57

Κωλύματα εκλογιμότητας όσων έχουν παυθεί από οποιοδήποτε αιρετό αξίωμα Ο.Τ.Α. α' ή β' βαθμού – Τροποποίηση παρ. 3 άρθρου 10 και παρ. 3 άρθρου 48 Ν. 4804/2021

Σχετικά με τα κωλύματα εκλογιμότητας να προστεθεί ότι ζητάμε να προστεθεί εδάφιο στα άρθρα 10 και 48 των περιπτώσεων δ' και ε' της παρ. 2 του Ν. 4804/2021 ως εξής: «Στο πεδίο εφαρμογής του πρώτου εδαφίου δεν υπάγονται όσοι κατέχουν τις ιδιότητες των διοικητικών υποδιευθυντών, προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων κ.λπ. σε νομικά πρόσωπα που έχουν εκ του νόμου ως καταστατικό σκοπό την εν γένει υποστήριξη, ανάπτυξη και προαγωγή των ΟΤΑ α' και β' βαθμού όλης της χώρας», όπως επίσης να συμπεριληφθούν και οι ειδικοί σύμβουλοι όπως έχουν ήδη συμπεριληφθεί οι ειδικοί και επιστημονικοί συνεργάτες ώστε να μπορούν να εκλεγούν εάν παραιτηθούν από τη θέση τους το αργότερο την 31^η Αυγούστου 2023.

Άρθρο 58

Εκλογές δημοτικών αρχών – Κατάρτιση συνδυασμών – Υποβολή υποψηφιοτήτων – Τροποποίηση παρ. 1 και 11 άρθρου 15 του ν.4804/2021

Στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού προβλέπεται:

«1. Η εκλογή των δημάρχων, των δημοτικών συμβούλων, των συμβούλων δημοτικών κοινοτήτων και των προέδρων των δημοτικών κοινοτήτων γίνεται κατά συνδυασμούς. Υποψηφιότητες για τα αξιώματα του πρώτου εδαφίου

εκτός συνδυασμών αποκλείονται. Κάθε συνδυασμός περιλαμβάνει τον υποψήφιο δήμαρχο, τους υποψήφιους δημοτικούς συμβούλους ανά εκλογική περιφέρεια, τους υποψήφιους συμβούλους δημοτικών κοινοτήτων και τους υποψήφιους προέδρους των δημοτικών κοινοτήτων ανά δημοτική κοινότητα και για ποσοστό εξήντα τοις εκατό (60%) τουλάχιστον των δημοτικών κοινοτήτων».

Δεν συμφωνούμε με τη μείωση του ποσοστού των δημοτικών συμβούλων ανά δημοτική κοινότητα σε 60%.

Να παραμείνει ως έχει στον ισχύοντα νόμο στο 80%.

Τέλος, σημειώνεται ότι κακώς έχει αφαιρεθεί η διάταξη (άρθρο 32 του νομοσχεδίου, όπως είχε συμπεριληφθεί στη διαβούλευση) και αφορούσε στον Πρόεδρο της δημοτικής κοινότητας με πληθυσμό μεγαλύτερο ή ίσο των 301 κατοίκων. Έχουμε ζητήσει το όριο των 301 κατοίκων να μειωθεί στους 201.

Επιπροσθέτως, υποβάλλουμε Σημείωμα – Πίνακα με διατάξεις που έχουν ζητηθεί από την Κ.Ε.Δ.Ε. και δεν έχουν συμπεριληφθεί:

Αριθμός απόφασης Δ.Σ.	ΘΕΜΑ
354/2022	<ul style="list-style-type: none">• Μείωση του πληθυσμιακού κριτηρίου στους 10.001 στην κατηγορία εκλογής δημοτικού συμβουλίου σε δήμους με πληθυσμό από 30.001 κατοίκους έως 150.000• Μείωση του πληθυσμιακού κριτηρίου για Δημοτικές Κοινότητες από 300 σε 200 κατοίκους• Αύξηση του αριθμού των αντιδημάρχων κατά 1 σε Δήμους με πληθυσμό έως 50.000 κατοίκους και κατά 2 σε Δήμους με πάνω από 50.001 κατοίκους• Αύξηση του αριθμού των αντιδημάρχων σε δήμους έως 30.000 κατοίκους έως του αριθμού των δημοτικών ενοτήτων με μέγιστο όριο τους εννέα (9)• Να ληφθεί υπόψη το ιδιόμορφο καθεστώς των 134 Κοινοτήτων που εκλέγουν απευθείας δημοτικούς συμβούλους με πολύ μικρό αριθμό ψήφων (εκλαμβάνόμενες ως ορεινοί Δημοτικών Κοινοτήτων)• Να εκλέγονται σύμβουλοι Δημοτικών Κοινοτήτων και στους Δήμους της Αττικής

	<ul style="list-style-type: none"> • Στις τοπικές Κοινότητες από 301 έως 2000 κατοίκους να εκλέγεται Πρόεδρος ο πρώτος σε σταυρούς προτίμησης του συνδυασμού που πλειοψήφησε στην οικεία Δημοτική Κοινότητα
355/2022	Τροποποίηση άρθρου 42 του Ν.4447/2016 αναφορικά με τη διαγραφή εκλογικών διοικητικών προστίμων. Να διαγραφεί η φράση «που αναφέρονται στη δημοσιοποίηση των στοιχείων στην Κεντρική Βάση Δεδομένων»
5/2023	Κωλύματα και Ασυμβίβαστα για τις δημοτικές εκλογές <ul style="list-style-type: none"> • Να προστεθεί εδάφιο στα άρθρα 10 και 48 των περιπτώσεων δ' και ε' της παρ. 2 του Ν. 4804/2021 ως εξής: «Στο πεδίο εφαρμογής του πρώτου εδαφίου δεν υπάγονται όσοι κατέχουν τις ιδιότητες των διοικητικών υποδιοικητών, προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων κ.λπ. σε νομικά πρόσωπα που έχουν εκ του νόμου ως καταστατικό σκοπό την εν γένει υποστήριξη, ανάπτυξη και προαγωγή των ΟΤΑ α' και β' βαθμού όλης της χώρας»
236/2021	Αύξηση αποζημίωσης προέδρων, αντιπροέδρων και μελών Δ.Σ. Ιδρυμάτων, Ν.Π.Δ.Δ., Συνδέσμων των Ο.Τ.Α.
455/2021	Φορολογική απαλλαγή των εξόδων κίνησης που καταβάλλονται στους Προέδρους της Δημοτικής Κοινότητας, δεδομένου ότι καταβάλλονται για την κάλυψη εξόδων λόγω εκτέλεσης των καθηκόντων τους και δεν αποτελούν εισόδημα
38/2023	Εκλογικό επίδομα στους Γενικούς Γραμματείς των Δήμων και στους υπαλλήλους της Κ.Ε.Δ.Ε.
446/2022	Δυνατότητα τροποποίησης των συμβάσεων εργασίας ΙΔΑΧ και ΙΔΟΧ από μειωμένο σε πλήρες ωράριο στα Ν.Π.Ι.Δ. και επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α.
148/2022	Νομιμοποίηση δαπανών αιρετών και υπαλλήλων Ο.Τ.Α.
357/2022	Διορισμός μετακλητού ιδιαίτερου γραμματέα Δημάρχου
39/2023	Αύξηση του ορίου μεγίστης κατανάλωσης καυσίμων στους Ο.Τ.Α.