



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ43620122022

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 20^{ης} Δεκεμβρίου 2022

Στην Αθήνα σήμερα, 20 Δεκεμβρίου 2022, ημέρα Τρίτη και ώρα 12:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες ο Δήμαρχος Παγγαίου Αναστασιάδης Φίλιππος και ο Δημοτικός Σύμβουλος Αθηναίων Τεντόμας Χρήστος.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 436^η

ΘΕΜΑ: Πρόταση τροποποίησης του εδαφίου β' του άρθρου 13α του ν. 2971/2002 για την τοποθέτηση πλωτών εξεδρών εκτός Θ/Ζ.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Κ. Κουκά, Δήμαρχο Μυκόνου-μέλος του Δ.Σ., σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Το άρθρο 13β του Ν. 2973/2001 στο εδ.β' αυτού προβλέπει την απλή γνωμοδότηση του αρμοδίου δημοτικού συμβουλίου για την τοποθέτηση πλωτής εξέδρας εκτός ΘΖΛ. Ζητάμε να υποβληθεί πρόταση για την τροποποίηση του συγκεκριμένου εδαφίου και να καταστεί η γνώμη του δημοτικού συμβουλίου σύμφωνη για τους εξής λόγους:

- α. Προσφάτως με αφορμή αίτηση κυρώσεως του Δήμου Μυκόνου κατά απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με την οποία επιτράπη η τοποθέτηση πλωτής εξέδρας στη θαλάσσια περιοχή «Καλό Λιβάδι» νήσου Μυκόνου, δημοσιεύθηκε η με αρ. 1380/2022 απόφαση του Ε' Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας. Με την εν λόγω απόφαση του ΣτΕ έγινε δεκτή η αίτηση ακύρωσης του Δήμου Μυκόνου, μεταξύ άλλων, επειδή δεν είχε αιτιολογηθεί η απόκλιση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής από την τεκμηριωμένη αντίθετη γνώμη του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μυκόνου.
- β. Εκείνο που παρατηρείται και ήταν και η περίπτωση που έκρινε η ΣτΕ 1380/2022, οι εισηγήσεις των Λιμενικών Αρχών είναι συνήθως αόριστες, παραπέμποντας-επαναλαμβάνοντας τα κριτήρια του νόμου χωρίς να κρίνουν επί της ουσίας τα δεδομένα κάθε υπόθεσης και το εάν συναφώς παρίσταται επιτρεπτή εξ απόψεως όλων των κρίσιμων παραγόντων η έγκριση τοποθέτησης πλωτής εξέδρας. Επίσης, εκείνο που ομοίως παρατηρείται είναι ότι οι αρμόδιες κτηματικές υπηρεσίες, για τις οποίες ιδρύεται σύμφωνη γνωμοδοτική αρμοδιότητα, συνήθως δεν ανταποκρίνονται καν στα αιτήματα παροχής γνωμοδότησης και δεν ασκούν την σχετική αρμοδιότητά τους.
- γ. Τουναντίον, τα Δημοτικά Συμβούλια είναι σε κατεξοχήν θέση να γνωρίζουν τις συνθήκες που επικρατούν στις θαλάσσιες περιοχές της χωρικής τους αρμοδιότητας, τυχόν προβλήματα από την (συν)ύπαρξη άλλων πλωτών εξεδρών στις παραλίες, τυχόν προβλήματα αναφορικά με την ναυσιπλοΐα, την ασφάλεια των λουόμενων ακόμη και σε σχέση με τον ανταγωνισμό επιχειρήσεων σε μια θαλάσσια περιοχή. Επίσης, είναι συχνό το φαινόμενο σε πολλές περιπτώσεις, οι πλωτές εξέδρες να έχουν καταστεί μόνιμες θέσεις ελλιμενισμού σκαφών. Πρόκειται για τοπικά προβλήματα που το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ως αποφασίζον όργανο, δεν τα γνωρίζει πολλές φορές, και τα υπόλοιπα όργανα της εγκριτικής διαδικασίας (Κτηματική, Λιμεναρχείο) δεν τα επισημαίνουν τις γνωμοδοτήσεις τους. Επίσης, είναι γνωστό ότι, οι Κτηματικές Υπηρεσίες αντιμετωπίζουν προβλήματα υποστελέχωσης και τεράστιου φόρτου εργασίας με αποτέλεσμα σε πολλές περιπτώσεις να μην ασκούν καν την σύμφωνη γνωμοδοτική τους αρμοδιότητα. Με τον τρόπο αυτό όμως εγκρίνονται αποφάσεις τοποθέτησης πλωτής εξέδρας και οικείοι δήμοι δεν είναι σε θέση να αρνησικυρήσουν, όπως αντίθετα είναι οι Κτηματικές.
- δ. Η απόφαση του ΣτΕ είναι εξαιρετικής σημασίας για την υποχρέωση που αναγνωρίζει στο αρμόδιο αποφασίζον όργανο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής να αιτιολογήσει την απόκλισή του από μια τεκμηριωμένη απόφαση δημοτικού συμβουλίου αναφορικά με την τοποθέτηση πλωτής εξέδρας. Αλλά πρέπει να επιδιωχθεί το περισσότερο, δηλαδή το να μην μπορεί το αρμόδιο αποφασίζον όργανο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής να ενεργήσει κατά τρόπο διάφορο από αυτόν που υποδεικνύει το οικείο δημοτικό συμβούλιο, ώστε στην πραγματικότητα το τελευταίο να αποκτήσει συναρμοδιότητα, αφού είτε επί θετικής σύμφωνης γνώμης, είτε επί αρνητικής σύμφωνης γνώμης, το αποφασίζον όργανο δεν μπορεί να ενεργήσει με διάφορο τρόπο.

Τούτο δε ενόψει του ότι, τα δημοτικά συμβούλια είναι τα πλέον αρμόδια να γνωμοδοτήσουν για αποφάσεις τοποθέτησης πλωτής εξέδρας, αφού γνωρίζουν όλες τις παραμέτρους που θέτει ο νόμος και κατά τούτο αυτό πρέπει να αποτυπωθεί νομοθετικώς ώστε να έχουν καθοριστικό ρόλο στη σχετική αδειοδοτική διαδικασία, προκειμένου να υπάρχει πάντοτε η βέλτιστη δυνατή στάθμιση όλων των ανωτέρω παραγόντων, την οποία στάθμιση οι εκάστοτε δήμοι είναι σε κατεξοχήν θέση να κάνουν.

ε. Συνακόλουθα:

Με δεδομένη τη σημασία που απέδωσε στην απλή γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Δήμου Μυκόνου η ΣΤΕ 1380/2022, ακυρώνοντας εξ αυτού του λόγου απόφαση τοποθέτησης πλωτής εξέδρας, καθότι δεν αιτιολογήθηκε η απόκλιση από την αιτιολογημένη γνωμοδότηση του δημοτικού συμβουλίου και με δεδομένο ότι δεν αρκεί να υπάρχει υποχρέωση απλής αιτιολόγησης της απόκλισης του εκάστοτε οργάνου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής από τη γνώμη του δημοτικού συμβουλίου, διότι το εν λόγω όργανο δεν έχει την ίδια γνώση των συνθηκών κάθε περιοχής με το δημοτικό συμβούλιο του οικείου δήμου, ενώ στην πράξη η μεν Κτηματική δεν ασκεί τη σύμφωνη γνωμοδοτική της αρμοδιότητα, το δε Λιμεναρχείο παραπέμπει γενικά και αόριστα στα νομοθετικά κριτήρια, όπως απέδειξε η περίπτωση που έκρινε η ΣΤΕ 1380/2022.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Ζητά την τροποποίηση της διάταξης του εδαφίου β' του άρθρου 13α του Ν. 2971/2002, προκειμένου η γνώμη του Δημοτικού Συμβουλίου στη διαδικασία τοποθέτησης πλωτής εξέδρας να χαρακτηριστεί ρητώς ως σύμφωνη.

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.

Ιωάννης Καραγιάννης

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος