



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ39415112022

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 15^{ης} Νοεμβρίου 2022

Στην Αθήνα σήμερα, 15 Νοεμβρίου 2022, ημέρα Τρίτη και ώρα 12:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απών ο Δήμαρχος Αθηναίων Μπακογιάννης Κώστας.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 394^η

ΘΕΜΑ: Προβλήματα που ανακύπτουν σχετικά με τον προσδιορισμό της αποσβεστικής προθεσμίας για βεβαίωση και της παραγραφής βεβαιωμένων οφειλών από εισφορές σε χρήμα που προσδιορίζονται από Πράξεις Εφαρμογής Πολεοδομικών Μελετών.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Α. Χρυσάφη, Δήμαρχο Σερρών-μέλος του Δ.Σ., σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Με το με αρ. πρωτ. ΔΤΕ/β/οικ./3328/79/20-01-2012 έγγραφο του ΥΠΕΝ είχε γνωστοποιηθεί στους Δήμους ότι «...Οι οφειλές που προκύπτουν από εισφορά σε χρήμα ή/και μετατροπή εισφοράς γης σε χρήμα σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1337/83 όπως ισχύει θεωρούμε ότι δεν εμπίπτουν στην πενταετή παραγραφή...». Με το με αρ. πρωτ. ΔΤΕ/β/32431/450/31-07-2013 έγγραφο του ΥΠΕΝ με θέμα «Βεβαιώσεις εισφοράς σε χρήμα» είχε γνωστοποιηθεί στους Δήμους ότι «η προβλεπόμενη υποχρέωση εισφοράς σε χρήμα δεν συγκαταλέγεται στις περιπτώσεις που ρυθμίζει το άρθρο 2 του α.ν. 344/68 κι ως εκ τούτου δεν υπάγεται στην πενταετή αποσβεστική προθεσμία του ως άνω άρθρου...». Με το με αρ. πρωτ. 32740/29-11-2013 έγγραφο του ΥΠΕΣ με θέμα «Αποσβεστική προθεσμία βεβαιώσεων εισφοράς σε χρήμα (άρθρο 9 ν. 1337/1983) και παραγραφή των απαιτήσεων που απορρέει από αυτές» που κοινοποιήθηκε σε όλους τους ΟΤΑ είχε γνωστοποιηθεί στους Δήμους ότι «...η εισφορά σε χρήμα δεν συγκαταλέγεται στις περιπτώσεις των εισφορών που αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 2 του α.ν. 344/1968...» και συνεπώς δεν υπόκεινται στην πενταετή αποσβεστική προθεσμία προς βεβαίωση.

Ωστόσο, με το με αρ. πρωτ. 94670/21-12-2021 έγγραφο του ΥΠΕΣ με θέμα «Αποσβεστική προθεσμία βεβαιώσεων εισφοράς σε χρήμα (άρθρο 9 ν. 1337/1983) και παραγραφή των απαιτήσεων που απορρέει από αυτές» κοινοποιήθηκε σε όλους τους ΟΤΑ η υπ' αριθμόν 170/2020 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ, σύμφωνα με την οποία «...α) ο χρόνος παραγραφής προς είσπραξη των βεβαιωμένων οφειλών των υποχρέων ιδιοκτητών από τις εισφορές σε χρήμα είναι πενταετής (5) και άρχεται από το τέλος του οικονομικού έτους, εντός του οποίου έλαβε χώρα η οριστική βεβαίωση αυτών και β) ο χρόνος αποσβεστικής προθεσμίας του δικαιώματος των Ο.Τ.Α. προς βεβαίωση εισφοράς σε χρήμα είναι πενταετής και άρχεται από το τέλος του οικονομικού έτους, εντός του οποίου έλαβε χώρα η κύρωση της οικείας πράξης εφαρμογής...».

Εξαιτίας αυτού του νέου θεσμικού πλαισίου, αρκετοί Δήμοι απέστειλαν στο ΥΠΕΝ και στο ΥΠΕΣ ερωτήματα με τα οποία ζητούσαν διευκρινίσεις και οδηγίες σχετικά με πληθώρα ειδικότερων και ιδιαίτερα σοβαρών ζητημάτων που προέκυψαν σχετικά με τον χειρισμό οφειλών από πράξεις εφαρμογής πολεοδομικών μελετών.

Μερικά μόνο από τα αμέτρητα προβλήματα που δημιουργήθηκαν από τις δύο διαφορετικές προσεγγίσεις του ζητήματος είναι τα εξής:

1. **Αν οφειλές από εισφορά σε χρήμα, οι οποίες βεβαιώθηκαν μετά την παρέλευση της πενταετούς αποσβεστικής προθεσμίας (όπως αυτή περιγράφεται στην υπ' αριθ. 170/2020 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ) και εμφανίζονται ως ληξιπρόθεσμες στα αρχεία των Τμημάτων Ταμειακής Υπηρεσίας των Δήμων μπορούν να εισπράττονται κανονικά από τον εκάστοτε Δήμο ή αν ο Δήμος θα πρέπει να προβαίνει σε διαγραφή των ως άνω οφειλών.**
2. α) Αν μπορούν οι αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων να προβαίνουν σε διόρθωση χρηματικού καταλόγου όταν σε αυτόν υφίσταται σφάλμα όσον αφορά τον υπολογισμό της φορολογητέας ύλης ή αν αυτό δεν επιτρέπεται λόγω παρέλευσης της πενταετούς αποσβεστικής προθεσμίας.
2. β) Αν, στην περίπτωση θετικής απάντησης στο παραπάνω ερώτημα, η διόρθωση αυτή είναι επιτρεπτή και στις περιπτώσεις, όπου η κατά το πρώτον εν στενή έννοια βεβαίωση (χρηματικός κατάλογος) έλαβε χώρα μετά την παρέλευση της πενταετούς αποσβεστικής προθεσμίας.

3. Δεδομένου ότι οι Ταμειακές Υπηρεσίες πολλών Δήμων προέβησαν μετά την υπ' αριθμόν 170/2020 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ σε λήψη μέτρων αναγκαστικής εκτέλεσης και ειδικότερα κατασχέσεις εις χείρας τρίτου σε βάρος πολιτών (τα ονόματα των οποίων είχαν αναγραφεί σε χρηματικούς καταλόγους για εισφορά σε χρήμα, η πλειονότητα των οποίων συντάχθηκε μετά την παρέλευση της πενταετούς αποσβεστικής προθεσμίας) ποιας αντιμετώπισης θα πρέπει να τύχουν τα αιτήματα των πολιτών για άρση των δεσμεύσεων και την επιστροφή των χρημάτων που κατασχέθηκαν;

Επειδή α) ο χρόνος παραγραφής προς είσπραξη των βεβαιωμένων οφειλών των υποχρέων ιδιοκτητών από εισφορές σε χρήμα, β) ο χρόνος αποσβεστικής προθεσμίας του δικαιώματος των Ο.Τ.Α. προς βεβαίωση εισφοράς σε χρήμα αποτελούν ζητήματα υψηλού και γενικότερου ενδιαφέροντος, που αφορούν όλους τους ΟΤΑ της χώρας, και επειδή, κατόπιν συνεχούς αλληλογραφίας αρκετών Δήμων με το ΥΠΕΣ και το ΥΠΕΝ δεν έχει δοθεί ακόμα καμία σαφή απάντηση στα ερωτήματα που έχουν τεθεί, προτείνεται η νομοθετική ρύθμιση του θέματος.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει την εισήγηση, ως ανωτέρω, και παραπέμπει το θέμα στη Νομική Υπηρεσία της ΚΕΔΕ, προκειμένου να συνταχθεί πρόταση νομοθετικής ρύθμισης.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.

Ιωάννης Καραγιάννης