



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ25318072022

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 18^{ης} Ιουλίου 2022

Στην Αθήνα σήμερα, 18 Ιουλίου 2022, ημέρα Δευτέρα και ώρα 12:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 253^η

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις – Προτάσεις στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης με τίτλο: «Αναδυόμενες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, ενίσχυση της ψηφιακής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Γ. Κουγιανό, Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Τεκμηρίωσης, Πληροφορικής και Ανάπτυξης Φορέων της Τ.Α. και αφού έλαβε γνώση του εισηγητικού σημειώματος σχετικά με το ανωτέρω θέμα,

ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει τις Παρατηρήσεις – Προτάσεις στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης με τίτλο: «Αναδυόμενες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών, ενίσχυση της ψηφιακής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις», οι οποίες επισυνάπτονται.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης

**ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΜΕ ΤΙΤΛΟ
«Αναδυόμενες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών,
ενίσχυση της ψηφιακής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις»**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Θεωρούμε ότι το εν λόγω Σχέδιο Νόμου αποτελεί μια ιδιαίτερα θετική νομοθετική πρωτοβουλία του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης που ανοίγει ένα “παράθυρο” της Δημόσιας Διοίκησης, περιλαμβανομένης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προς τις αναδυόμενες τεχνολογίες πληροφορικής και επικοινωνιών (της λεγόμενης “4^{ης} Βιομηχανικής Επανάστασης”), όπως είναι η Τεχνητή Νοημοσύνη και το Διαδίκτυο των Πραγμάτων.

Τεχνητή Νοημοσύνη – Δημόσια Διοίκηση και Τοπική Αυτοδιοίκηση

Υπενθυμίζουμε ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει εκδώσει τη «Λευκή Βίβλο για την Τεχνητή Νοημοσύνη», στην οποία προτείνει και «την υιοθέτησή της από τον δημόσιο τομέα: δημόσιες διοικήσεις, νοσοκομεία, υπηρεσίες κοινής ωφέλειας και μεταφορών, αρχές χρηματοπιστωτικής εποπτείας και άλλοι τομείς δημόσιου συμφέροντος, με ιδιαίτερη έμφαση στους τομείς της υγειονομικής περίθαλψης και των μεταφορών». Επίσης, προτείνει «μια ευρωπαϊκή δομή διακυβέρνησης για την ΤΝ υπό μορφή πλαισίου συνεργασίας των εθνικών αρμόδιων αρχών».¹

Επίσης, η Επιτροπή των Περιφερειών της Ε.Ε. εξέδωσε γνωμοδότηση σύμφωνα με την οποία «ο Κανονισμός της ΕΕ στον τομέα της Τεχνητής Νοημοσύνης² θα πρέπει να επιτρέπει στις Περιφέρειες και στους Δήμους να συμμετέχουν στην παρακολούθηση συστημάτων τεχνητής νοημοσύνης και να αξιολογούν την εφαρμογή τους».³

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορεί να αξιοποιήσει την Τεχνητή Νοημοσύνη για την επεξεργασία του μεγάλου όγκου των δεδομένων που παράγουν οι υπηρεσίες των Περιφερειών και των Δήμων ως “Ανοικτά Δεδομένα”, καθώς και των δεδομένων που θα συλλέγονται από αισθητήρες που τοποθετούνται σε λειτουργίες τους και στις πόλεις, αλλά και σε περιαστικές περιοχές (για την πρόληψη των κινδύνων από φυσικές καταστροφές).

¹ Βλ. Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2020), *Λευκή Βίβλος για την Τεχνητή Νοημοσύνη*, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0065&from=EL>

² European Commission (2021), *Europe fit for the Digital Age: Commission proposes new rules and actions for excellence and trust in Artificial Intelligence*, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_21_1682.

³ <https://www.myota.gr/2021/12/09/>

Διαδίκτυο των Πραγμάτων και Τοπική Αυτοδιοίκηση

Το Πρόγραμμα των “Εξυπνων Πόλεων” του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης χρηματοδοτεί τους Δήμους για να δημιουργήσουν Internet of Things (Διαδίκτυο των Πραγμάτων), το οποίο μπορεί να είναι χρήσιμο στην επεξεργασία των δεδομένων που συλλέγονται από αισθητήρες και οδηγεί στην αυτόματη ρύθμιση δημοτικών λειτουργιών, π.χ. της λειτουργίας των ενεργειακών συστημάτων των δημοτικών κτιρίων, των κοινόχρηστων χώρων, των αντλιοστασίων και των εγκαταστάσεων επεξεργασίας λυμάτων και της λειτουργίας των φωτεινών σηματοδοτών που ρυθμίζουν την κυκλοφορία των οδών της πόλης.

Επίσης, το Εθνικό Κέντρο Έρευνας Φυσικών Επιστημών “Δημόκριτος” και ιδιωτική εταιρία παρουσίασαν 11 εφαρμογές IoT, οι οποίες αναπτύσσονται στο Giga Campus που από κοινού έχουν δημιουργήσει. Μερικές από τις εφαρμογές αυτές ενδιαφέρουν την Τοπική Αυτοδιοίκηση (Smart Parking, Accessible Parking Monitoring, Smart Water Metering, Smart Bins Management, Fleet Control, Remote Healthcare, Sensing as a Service).⁴

2. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΚΑΤ’ ΑΡΘΡΟΝ

ΜΕΡΟΣ Α΄ ΨΗΦΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ (Άρθρα 1–27)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΗΣ ΤΕΧΝΗΤΗΣ ΝΟΗΜΟΣΥΝΗΣ (Άρθρα 3–14)

Άρθρο 11 Συντονιστική Επιτροπή για την τεχνητή νοημοσύνη

Προτείνουμε να προστεθεί η ακόλουθη παράγραφος:

«Στις συνεδριάσεις της Συντονιστικής Επιτροπής, στις οποίες συζητούνται θέματα που αφορούν και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, προσκαλούνται να συμμετέχουν χωρίς δικαίωμα ψήφου εκπρόσωποι της ΚΕΔΕ και της ΕΝΠΕ».

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ ΚΑΙ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ (Άρθρα 15–27)

Άρθρο 18 Υπεύθυνος Ασφάλειας Συστημάτων Πληροφορικής και Επικοινωνιών

Προτείνουμε να δοθεί η δυνατότητα στους Δήμους με πληθυσμό άνω των 50.000 κατοίκων να ορίζουν με απόφαση του Δημάρχου Υπεύθυνο Ασφάλειας Συστημάτων Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

⁴ <https://ictplus.gr/vodafone-kai-dimokritos-dimiourgisan-11-efarmoges-internet-of-things/>

Ειδικότερα για θέματα Κυβερνοασφάλειας στους Δήμους πρέπει να συνεκτιμηθούν αρκετοί απαραίτητοι παράγοντες όπως:

- Επιμόρφωση υπάρχοντος προσωπικού
- Πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού
- Επιπλέον πόροι για ανανέωση εξοπλισμού και αδειών χρήσης λογισμικών συστημάτων και δικτύων
- Εκτίμηση δυνατότητας μετατροπής και μεταφοράς πληροφοριακών συστημάτων δήμων σε πιστοποιημένους servers, με επιπλέον συστήματα ασφάλειας ή στο Cloud
- Συστήματα τηλεργασίας με κεντρική παρακολούθηση και ασφάλεια στις VPN συνδέσεις.

ΜΕΡΟΣ Β΄ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΗΓΜΕΝΩΝ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΩΝ (άρθρα 28–57)

Άρθρο 29 Αντικείμενο

Θεωρούμε θετική τη συμπερίληψη των ΟΤΑ στους φορείς λειτουργίας των συσκευών τεχνολογίας του Διαδικτύου των Πραγμάτων (ΔτΠ).

Παράλληλα, εκτιμούμε ότι οι ΟΤΑ δεν αποκλείονται από τη χρήση και των λοιπών τεχνολογιών που αναφέρονται στο άρθρο 12: α) Παροχή ταχυδρομικών υπηρεσιών με τη χρήση Συστημάτων μη Επανδρωμένων Αεροσκαφών (ΣμηΕΑ), β) Εγγραφές σε αλυσίδα συστοιχιών ή σε άλλες τεχνολογίες καταμεμημένου καθολικού και έξυπνα συμβόλαια, γ) Διαδικασία τρισδιάστατης εκτύπωσης.

ΜΕΡΟΣ Γ΄ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΕΘΝΙΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ (Ε.Π.Α.Δ.) ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗΣ ΤΗΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ (Άρθρα 58–81)

Άρθρο 66 Εθνικό Μητρώο Διοικητικών Διαδικασιών «Μίτος»– Αντικατάσταση άρθρου 90 ν. 4727/2020

Θεωρούμε θετικές τις διατάξεις που αφορούν το Εθνικό Μητρώο Διοικητικών Διαδικασιών «Μίτος» και κυρίως την υποχρέωση που αναλαμβάνει το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης να *«συνεργάζεται με τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων και του Εθνικού Τυπογραφείου για τη διασφάλιση της έγκαιρης καταχώρισης και της επικαιροποίησης των διαδικασιών, σε κάθε θεσμική μεταβολή»* (άρθρο 66).

Εκτιμούμε όμως ότι, πριν από οποιονδήποτε καταλογισμό πειθαρχικού παραπτώματος στα αρμόδια όργανα, απαιτείται Πρόγραμμα Συλλογικής Υποστήριξης των αρμόδιων στελεχών των Δημοσίων φορέων που θα έχουν

την ευθύνη για «τον συντονισμό της έγκαιρης, πλήρους και ακριβούς καταχώρισης ή επικαιροποίησης των διαδικασιών».

Ειδικά για τους Δήμους και τις Περιφέρειες πρέπει να επιταχυνθεί η ένταξη και συνεχής επικαιροποίηση των απλοποιημένων και προτυποποιημένων διαδικασιών των ΟΤΑ, όπως έχουν προκύψει πρόσφατα από το σχετικό έργο ΥΠΕΣ – ΕΝΠΕ – ΚΕΔΕ – ΕΕΤΑΑ.

Άρθρο 70 Αυτεπάγγελτη αναζήτηση εγγράφων μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr- Ε.Ψ.Π.)

Επίσης, θεωρούμε θετική την προσθήκη της παρ. 5 στο άρθρο 27 του Ν.4727/2020 που αφορά την «αυτεπάγγελτη αναζήτηση εγγράφων που έχουν εκδοθεί μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr – Ε.Ψ.Π.)» (άρθρο 70).

Άρθρο 80 Όργανο συντονισμού της Εθνικής Συμμαχίας για τις Ψηφιακές Δεξιότητες και την Απασχόληση

Προτείνουμε τη συμμετοχή εκπροσώπου της ΚΕΔΕ στο «Όργανο συντονισμού της Εθνικής Συμμαχίας για τις Ψηφιακές Δεξιότητες και την Απασχόληση», δεδομένου ότι οι Δήμοι αποτελούν τον εγγύτερο στους πολίτες Δημόσιο φορέα και κατάλληλο φορέα για την προώθηση της “πολιτειότητας” (citizenship).

Άρθρο 81 Μέλη της Εθνικής Συμμαχίας για τις Ψηφιακές Δεξιότητες και την Απασχόληση

Στα μέλη της Εθνικής Συμμαχίας μπορεί να περιλαμβάνονται οι Δήμοι ως νομικά πρόσωπα του δημοσίου τομέα, προτείνουμε όμως να αναφέρονται ρητά το εν λόγω άρθρο.

Τέλος αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση η εκπαίδευση του προσωπικού των ΟΤΑ σε θέματα ψηφιακών τεχνολογιών και αναδυόμενων τεχνολογιών πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών.