



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ25218072022

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 18^{ης} Ιουλίου 2022

Στην Αθήνα σήμερα, 18 Ιουλίου 2022, ημέρα Δευτέρα και ώρα 12:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 252^η

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις – Προτάσεις στο σχέδιο ΚΥΑ «Μητρώο Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης».

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Γ. Κουγιανό, Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Τεκμηρίωσης, Πληροφορικής και Ανάπτυξης Φορέων της Τ.Α., σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Με την ΚΥΑ «Μητρώο Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης» καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία τήρησης του Μητρώου Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τα στοιχεία που καταχωρούνται, τα δικαιώματα πρόσβασης, καθώς και κάθε άλλο συναφές ζήτημα για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 του νόμου 4674/2020.

Επίσης στην ΚΥΑ προβλέπεται ότι οι αποφάσεις που αφορούν στα ανωτέρω στοιχεία και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου 3861/2010 (Α' 112), δεν αναρτώνται στο πρόγραμμα Διαύγεια και δεν εκτελούνται, εφόσον δε συνοδεύονται από το μοναδικό αριθμό του Μητρώου Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Παράλληλα, στην ΚΥΑ προβλέπεται ότι η μη καταχώριση των στοιχείων από τους υπαλλήλους που έχουν οριστεί αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα.

Επί της αρχής συμφωνούμε με την ανάγκη δημιουργίας και τήρησης του Μητρώου Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, περιλαμβανομένων των στοιχείων που αφορούν τη «διατήρηση και παρουσίαση της ιστορικότητας», αλλά δεν συμφωνούμε με την υποχρέωση άμεσης συμπλήρωσης όλων των πεδίων του Μητρώου, με επικρεμάμενη ποινή τη μη ανάρτηση των σχετικών αποφάσεων στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ και τον καταλογισμό πειθαρχικού παραπτώματος στον αρμόδιο υπάλληλο.

Επομένως προτείνουμε η ΚΥΑ να μην εφαρμοστεί «από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως», αλλά να προβλέπει την πιλοτική εφαρμογή της, χωρίς την επιβολή ποινών και τουλάχιστον τριετές χρονοδιάγραμμα εφαρμογής της, ξεκινώντας π.χ. από τα βασικά στοιχεία του Δήμου (σελ. 7–8 και 11–13) και τις βάσεις δεδομένων που προβλέπονται στα άρθρα 25 και 26 του Ν.4257/2014.

Επίσης, θεωρούμε ως αναγκαία προϋπόθεση οι δύο ομάδες υποστήριξης της παρ. 3 του άρθρου 3 να συγκροτούν μια κοινή Ομάδα Διοίκησης Έργου (Ο.Δ.Ε.), σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 18 του άρθρου 18 του Ν.2503/1997, στην οποία συμμετέχουν υπάλληλοι των δύο Υπουργείων (Εσωτερικών και Ψηφιακής Διακυβέρνησης) πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης.

Εναλλακτικά, προτείνουμε να συγκροτηθεί ως οργανική μονάδα του Υπουργείου Εσωτερικών που ασκεί τις αρμοδιότητές της με Ο.Δ.Ε. σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 20 του Ν.2503/1997 (Α'107), κατ' αναλογία της οργανικής μονάδας του Οργανισμού του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης με τίτλο «Μονάδα Συντονισμού» (άρθρο 10, Π.Δ. 147/2017 – Α'192).

Σε κάθε περίπτωση, είναι αναγκαία η εκπόνηση ενός τριετούς Προγράμματος Συλλογικής Υποστήριξης των ΟΤΑ για την εφαρμογή της ΚΥΑ και η σύναψη Προγραμματικής Σύμβασης ΥΠΕΣ – ΥΨΗΔΙ – ΕΝΠΕ – ΚΕΔΕ – ΕΕΤΑΑ για τη συστηματική παρακολούθηση της εφαρμογής του και των τυχόν αναγκαίων επικαιροποιήσεών του.

Η πρότασή μας θα βοηθήσει στην αποφυγή των παρατάσεων εφαρμογής της ΚΥΑ, όπως για παράδειγμα έγινε με την προθεσμία της "διοικητικής υποστήριξης" για τη δημιουργία ΥΔΟΜ στην περίοδο 2010–2022, η οποία παρατάθηκε δέκα φορές.

Ειδικότερα όσον αφορά την καταγραφή της ακίνητης περιουσίας (σελ. 40–42) σημειώνουμε τα ακόλουθα:

Ο τρόπος (και τα στοιχεία) με τον οποίο προτείνεται να γίνει η ενσωμάτωση των στοιχείων των ακίνητων στο Μητρώο είναι αναποτελεσματικός και σχεδόν αδύνατον πραγματοποιηθεί από τους Δήμους.

Προτείνεται η λειτουργία (με την αναβάθμιση του συστήματος που δημιουργήθηκε από την ΕΕΤΑΑ σε συνεργασία με το ΥΠΕΣ) ενός κεντρικού και ενιαίου συστήματος καταγραφής και παρακολούθησης της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ που θα επιτρέπει την αυτόματη ανταλλαγή /διασταύρωση πληροφοριών των ακινήτων των Δήμων με αυτές του Εθνικού Κτηματολογίου και της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων (ΓΓΠΣΔΔ) του Υπουργείου Οικονομικών και που ταυτόχρονα θα αποτελεί ένα εργαλείο για την διαχείριση της ακίνητης περιουσίας των ΟΤΑ.

Επίσης, όσον αφορά την καταγραφή των πληροφοριακών συστημάτων (47–48) είναι λεπτομερής και επαρκής για την καταγραφή και των μελλοντικών αναγκών των Φορέων.

Τέλος, θεωρούμε αναγκαίο να αναφερθεί ρητά στην ΚΥΑ ότι η ΚΕΔΕ και η ΕΝΠΕ θα έχουν δικαίωμα θέασης και μεταφόρτωσης όλων των στοιχείων του Μητρώου, χωρίς κανένα αποκλεισμό.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Εγκρίνει την εισήγηση, ως ανωτέρω.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης