



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ00627012022

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 27^{ης} Ιανουαρίου 2022

Στην Αθήνα σήμερα, 27 Ιανουαρίου 2022, ημέρα Πέμπτη και ώρα 12:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων και ο Δημοτικός Σύμβουλος Δομοκού Τζιαχρήστας Δημήτριος.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 6^η

ΘΕΜΑ: Συζήτηση και λήψη απόφασης σχετικά με τα έσοδα του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (ΤΑΠ).

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Δ. Κάρναβο, Β' Αντιπρόεδρο της ΚΕΔΕ και την κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Με το άρθρο 24 του ν.2130/1993 (Α'62) καθιερώθηκε, από 1ης Ιανουαρίου 1993 η επιβολή, υπέρ των δήμων (και κοινοτήτων), Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (ΤΑΠ) επί της αξίας της ακίνητης περιουσίας εντός της διοικητικής τους περιφέρειας.

Η επιβολή του τέλους είναι υποχρεωτική και δεν εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια του κάθε δήμου η επιβολή του. Με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου καθορίζεται συντελεστής του τέλους από μηδέν εικοσιπέντε τοις χιλίοις (0,250/οο), μέχρι μηδέν τριάντα πέντε τοις χιλίοις (0.350/οο) και είναι ενιαίος για όλη τη διοικητική τους περιφέρεια.

Σύμφωνα με την παρ. 19 από τα έσοδα που εισπράττουν οι δήμοι από το ΤΑΠ (με την διαδικασία που περιγράφεται αναλυτικά στο νόμο), ποσοστό 15% παρακρατείται υποχρεωτικά από το φορέα είσπραξης και κατατίθεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων σε ειδικό λογαριασμό με τίτλο "Έσοδα υπέρ δήμων και κοινοτήτων από το τέλος ακίνητης περιουσίας (Τ.Α.Π.)". Τα έσοδα του λογαριασμού αυτού κατανέμονται στους Ο.Τ.Α. κατά την διαδικασία κατανομής των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων, με κριτήρια τα οποία καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από πρόταση της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.

Με την παρ. 20 προβλέπεται ότι τα έσοδα του τέλους αυτού διατίθενται υποχρεωτικά κατά ποσοστό 50% τουλάχιστον για την εκτέλεση έργων, καταβολή αποζημιώσεων ρυμοτομούμενων ή απαλλοτριωμένων ακινήτων και αγορά ακινήτων και το υπόλοιπο για την κάλυψη άλλων αναγκών.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νόμου, ειδικά ως προς την διάθεση των εσόδων των δήμων από το συγκεκριμένο τέλος, αναφέρονται τα εξής:

«Η εκχώρηση του ΦΑΠ από το Κράτος στην Τ.Α. ως αυτοτελούς εσόδου των δήμων και κοινοτήτων, το οποίο με τη νομική μορφή του "τέλους" επιβάλλεται μέσα από τα καθοριζόμενα όρια του νομικού αυτού πλαισίου, επί της ακίνητης περιουσίας, παρέχει τη δυνατότητα της επιλύσεως των οικονομικών προβλημάτων των ΟΤΑ σε μεγάλο βαθμό, υπό την προϋπόθεση βέβαια ότι η ρύθμιση αυτή θα αξιοποιηθεί κατάλληλα και θα λειτουργήσει με σωστό τρόπο και με την επιβαλλόμενη σοβαρότητα, ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της.»

Βλέπουμε δηλαδή ότι η αρχή της εισηγητικής έκθεσης προσδιορίζει φυσικά τη νομική μορφή του εσόδου ως τέλος, με ότι νομικά συνεπάγεται η έννοια αυτή (ανταποδοτικότητα), χωρίς όμως να περιορίζει την διάθεση των εσόδων σε συγκεκριμένους κωδικούς αλλά στην επίλυση των οικονομικών προβλημάτων των ΟΤΑ, με την κατάλληλη αξιοποίηση και σοβαρότητα.

Δηλαδή, όπως είναι και το συνταγματικά ορθό, αφήνει στην διακριτική ευχέρεια των ΟΤΑ να αποφασίσουν για ποιες ανάγκες τους (είτε λειτουργικές είτε σε θέματα έργων και υποδομών) θα διαθέσουν το συγκεκριμένο έσοδο, πάντα φυσικά λαμβάνοντας υπ' όψιν τη νομική μορφή αυτού ως «τέλος», δηλαδή θα προσδιορίζουν την κάλυψη συγκεκριμένων αναγκών που θα καλύπτονται ανταποδοτικά.

Στη συνέχεια όμως της εισηγητικής έκθεσης (και σε μεταγενέστερες εγκυκλίους του ΥΠΕΣ) στην ανάλυση ειδικότερα της παρ. 20, αναφέρεται ότι: «Σύμφωνα με την παρ.20 τα έσοδα από το τέλος οι ΟΤΑ θα τα χρησιμοποιούν κατά ποσοστό 50% για την εκτέλεση έργων και 50% για την κάλυψη άλλων αναγκών», περιορίζοντας έτσι την αυτονομία και βούληση των δήμων να σχεδιάσουν το τεχνικό πρόγραμμα και τον ετήσιο προϋπολογισμό τους, υποχρεώνοντας κάποιους, που ίσως δεν έχουν ανάγκες κάλυψης αποζημιώσεων ρυμοτομούμενων ή απαλλοτριωμένων ακινήτων και αγορά ακινήτων, να στερούνται τα ποσά αυτά τα οποία θα παραμένουν ανεκμετάλλευτα τη στιγμή που δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης άλλων λειτουργικών δαπανών.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Ζητά την τροποποίηση της ανωτέρω διάταξης (κατά προτίμηση με ερμηνευτική διάταξη, ώστε να έχει αναδρομική ισχύ), έτσι ώστε να προβλέπεται ότι τα έσοδα του τέλους αυτού διατίθενται κατά προτεραιότητα σε ποσοστό 50% τουλάχιστον για την εκτέλεση έργων, καταβολή αποζημιώσεων ρυμοτομούμενων ή απαλλοτριωμένων ακινήτων και αγορά ακινήτων, εφόσον οι δαπάνες αυτές έχουν προβλεφθεί στο τεχνικό πρόγραμμα και στον ετήσιο προϋπολογισμό του δήμου και το υπόλοιπο για την κάλυψη άλλων αναγκών. Σε περίπτωση που δεν υφίστανται ανάγκες κάλυψης καταβολής αποζημιώσεων ρυμοτομούμενων ή απαλλοτριωμένων ακινήτων και αγοράς ακινήτων εντός του κάθε οικονομικού έτους, τα έσοδα του τέλους διατίθενται για την κάλυψη άλλων λειτουργικών αναγκών του οικείου δήμου.

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.

Ιωάννης Καραγιάννης

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος