



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ05116022022

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 16^{ης} Φεβρουαρίου 2022

Στην Αθήνα σήμερα, 9 Δεκεμβρίου 2021, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00, συνήλθε σε συνεδρίαση, δια ζώσης και κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου, Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 51^η

ΘΕΜΑ: Πρόταση νομοθετικής ρύθμισης σχετικά με θέματα μετάταξης ήδη μετακινηθέντων υπαλλήλων δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 15 του Ν. 4257/2014.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Γ. Δ. Κάρναβο, Β' Αντιπρόεδρο της ΚΕΔΕ και την κα Θ. Αλεξίου, Προϊσταμένη Νομικής Υπηρεσίας της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Με το άρθρο 15 του Ν. 4257/2014 (ΦΕΚ Α' 93/14.04.2014) προβλέφθηκε η δυνατότητα μετακίνησης υπαλλήλων από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ίδιου δήμου ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, καθώς και σε νομικά πρόσωπα διαδημοτικού χαρακτήρα του άρθρου 156 του ν. 4600/2019 και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών και η διάθεσή τους για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, για χρονικό διάστημα δύο συν δύο ετών.

Στην συνέχεια με την παρ. 7 του άρθρου 15 του Ν. 4257/2014, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 80 του Ν. 4604/2019 (ΦΕΚ Α' 50/26.03.2019), προβλέπει σήμερα τα εξής:

«7. Μετά το πέρας του χρονικού διαστήματος της μετακίνησης της παραγράφου 1 και εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται οι σχετικές υπηρεσιακές ανάγκες, οι υπάλληλοι που μετακινήθηκαν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί. Για τη μετάταξη εκδίδεται απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου, μετά από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου και σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή θέση κλάδου/ ειδικότητας της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, εφόσον ο υπάλληλος κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσεται και, αν δεν υπάρχει, σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση. Η συσταθείσα προσωποπαγής θέση καταργείται αυτοδικαίως με την με οποιοδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

Η προσθήκη αυτή κρίθηκε απαραίτητη, όπως προκύπτει από την σχετική αιτιολογική έκθεση «Με δεδομένο ότι εξακολουθούν να ισχύουν περιορισμοί στις προσλήψεις ενώ, παράλληλα, δεν έχουν ενταχθεί πλήρως οι Ο.Τ.Α. στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας για την άντληση προσωπικού με μετάταξη ή απόσπασση».

Ήδη, όμως σήμερα, τρία έτη μετά την εφαρμογή της, έχει φανεί στη πράξη ότι:

α) η προσωρινότητα της μετακίνησης (δύο συν δύο έτη) δημιουργεί εργασιακή ανασφάλεια,

β) η υποχρέωση υποβολής αίτησης μετάταξης μετά το πέρας του χρόνου μετακίνησης δημιουργεί κενό στον φορέα υποδοχής αφού για το –όποιο– χρονικό διάστημα απαιτηθεί για την έγκριση της αίτησης ο φορέας υποδοχής θα βρεθεί χωρίς προσωπικό, σε περίπτωση δε απόρριψης της αίτησης θα πρέπει (τότε) να αναζητήσει άλλους υπαλλήλους για την κάλυψη των υπηρεσιακών του αναγκών, και

γ) η εντωμεταξύ αποκτηθείσα από τους υπαλλήλους εμπειρία συμβάλλει καθοριστικά στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία του φορέα υποδοχής, προς όφελος της τοπικής κοινωνίας.

Σημειωτέον, ότι στις περιπτώσεις των μετακινήσεων αυτών, δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι περιοριστικές διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 4 του Ν. 4440/2016, δεδομένου ότι ο νόμος αυτός εφαρμόζεται σε περιπτώσεις μετακίνησης υπαλλήλων σε διακριτές μεταξύ τους υπηρεσίες, ενώ ο Ν. 4257/2014 ρυθμίζει την ειδικότερη περίπτωση της μετακίνησης από δήμο σε νομικά πρόσωπα ή ιδρύματα του ίδιου δήμου ή σε σύνδεσμο στον οποίο συμμετέχει ο δήμος, ή σε νομικά πρόσωπα διαδημοτικού χαρακτήρα του άρθρου 156 του ν. 4600/2019 και αντίστροφα, καθώς και μεταξύ των φορέων αυτών. Εξάλλου, στις περιπτώσεις της μετάταξης του

Ν. 4257/2014 ο φορέας προέλευσης, ο οποίος έχει εγκρίνει τη μετακίνηση, είχε ήδη λάβει υπόψη του τον αριθμό και τις ειδικότητες των υπαλλήλων που παραμένουν σε αυτόν, πριν δώσει τη σύμφωνη γνώμη του επί των υπαλλήλων των οποίων ζητήθηκε η μετακίνηση, λαμβάνοντας υπόψη τις υπηρεσιακές του ανάγκες.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Προτείνεται η τροποποίηση της ισχύουσας νομοθετικής ρύθμισης, με την οποία να προβλέπεται η δυνατότητα των ήδη μετακινήθων υπαλλήλων να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί, προ του χρόνου λήξης της μετακίνησής τους σε αυτούς.

Ενόψει της ως άνω προτεινόμενης ρύθμισης η παρ. 7 του άρθρου 15 του Ν. 4257/2014 διαμορφώνεται ως ακολούθως:

«7. Το τελευταίο έτος της δεύτερης διετίας του χρονικού διαστήματος της μετακίνησης της παραγράφου 1 και εφόσον εξακολουθούν να υφίστανται οι σχετικές υπηρεσιακές ανάγκες, οι υπάλληλοι που μετακινήθηκαν μπορούν, ύστερα από αίτησή τους, να μετατάσσονται στους φορείς στους οποίους είχαν μετακινηθεί. Για τη μετάταξη εκδίδεται απόφαση του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου για το διορισμό οργάνου του φορέα προέλευσης. Η μετάταξη διενεργείται σε κενή θέση κλάδου ειδικότητας της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, εφόσον ο υπάλληλος κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης στην οποία μετατάσσεται και, αν δεν υπάρχει, σε συνιστώμενη προσωποπαγή θέση. Η συσταθείσα προσωποπαγής θέση καταργείται αυτοδικαίως με την με οποιοδήποτε τρόπο αποχώρηση του υπαλλήλου. Η πράξη μετάταξης δημοσιεύεται σε περίληψη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Α. Αναγκαιότητα – Επιδιωκόμενοι Στόχοι:

Η προτεινόμενη τροποποίηση του σχετικού άρθρου, με την οποία διευκολύνεται η μετάταξη υπαλλήλων σε φορείς στους οποίους έχουν ήδη μετακινηθεί, αποσκοπεί στην καλύτερη και αποτελεσματικότερη για τους πολίτες λειτουργία του φορέα υποδοχής μέσω: α) της δημιουργίας μόνιμων συνθηκών εργασίας των υπαλλήλων αυτής, κάτι που αφενός μεν θα εξαλείψει την εργασιακή ανασφάλεια που, εκ των πραγμάτων, δημιουργεί η προσωρινότητα του ανώτατου χρονικού ορίου των τεσσάρων (δύο συν δύο) ετών της παρ. 1 του άρθρου 15 του Ν. 4257/2014, β) της εκμετάλλευσης από τον φορέα της εμπειρίας που θα αποκτούν οι υπάλληλοι αυτοί από την παραμονή τους σε αυτόν, γ) της δυνατότητας έγκαιρης υποβολής αίτησης για την μετάταξη σε αυτόν.

B. Ποιους αφορά.

Αφορά υπαλλήλους που έχουν ήδη μετακινηθεί σε φορείς υποδοχής, έχουν ενσωματωθεί σε αυτούς και επιθυμούν την παραμονή τους σε αυτούς.

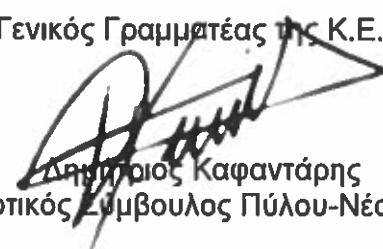
Γ. Η αναγκαιότητα της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί μερικώς στο παρελθόν προς τη σωστή κατεύθυνση, πλην όμως πρέπει να βελτιωθούν τα κενά / παραλείψεις που αναφέρθηκαν παραπάνω.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης