



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ  
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΔΣ49222122021**

## **ΠΡΑΚΤΙΚΟ**

**Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.  
της 22<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2021**

Στην Αθήνα σήμερα, 22 Δεκεμβρίου 2021, ημέρα Τετάρτη και ώρα 11:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Αλεξόπουλος Γρηγόρης Πατρέων, Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων και ο Δημοτικός Σύμβουλος Ορχομενού Τσιάμης Ιωάννης.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Δικηγόρος ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

### **Απόφαση 492<sup>η</sup>**

**ΘΕΜΑ:** Παροχή Γνώμης για την έκδοση ΥΑ άρθ.79 παρ.3 του ν.4795/2021 – Κριτήρια Σύστασης Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου στους ΟΤΑ α' βαθμού.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από το μέλος του και Πρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας, κ. Γ. Κωνσταντέλλο, Δήμαρχο Βάρης- Βούλας-Βουλιαγμένης, σχετικά με το πόρισμα της Επιτροπής Παρακολούθησης για τον καθορισμό των κριτηρίων σύστασης Μονάδων Εσωτερικού

Ελέγχου της ΟΤΑ α' βαθμού, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων των παραγράφων 2 και 5 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021 «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημοσίου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και της διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και τοπική αυτοδιοίκηση» ( Α'62), ως ισχύει, και αφού έλαβε υπ' όψιν του το σχέδιο της ΥΑ, το οποίο έχει ως εξής:

**«ΘΕΜΑ: Εξειδίκευση των κριτηρίων σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου της Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού**

### **Κ Ο Ι Ν Η Α Π Ο Φ Α Σ Η**

#### **Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ & Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Της διατάξεις των παραγράφων 2 και 5 του άρθρου 9 καθώς και της παραγράφου 3 του άρθρου 79 του ν. 4795/2021 «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημοσίου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και της διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και τοπική αυτοδιοίκηση» ( Α'62), ως ισχύει.
2. Τα άρθρα 2<sup>α</sup> και 241 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (Α' 87), της το άρθρο 2<sup>α</sup> προστέθηκε και το άρθρο 241 αντικαταστάθηκε με τα άρθρα 2 και 215 αντίστοιχα του Ν. 4555/2018 «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Εμβάθυνση της Δημοκρατίας. Ενίσχυση της Συμμετοχής. Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ, Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι. Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ. Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση. Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και της διατάξεις» (Α' 133) .
3. Το άρθρο 10 του ν. 3584/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» (Α' 143/28.6.2007), της τροποποιήθηκε με το άρθρο 73 του ν. 4674/2020 (Α' 53), ως ισχύει.
4. Της διατάξεις του π.δ. 141/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Εσωτερικών» (Α' 180).
5. Της διατάξεις του π.δ. 2/2021 «Διορισμός Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών» (Α' 2).
6. Της διατάξεις της Απόφασης Υ1/2021 «Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών, Στυλιανό Πέτσα» (Β' 48)
7. Την υπ' αριθ.....από ..... Γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος, σύμφωνα με το άρθρο 79 (παρ. 3) του ν. 4795/2021.
8. Την υπ' αριθ.....από..... Γνώμη του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας σύμφωνα με το άρθρο 79 (παρ. 3) του ν. 4795/2021.
9. Την υπ' αριθ. 29516/10-09-2021 Απόφαση του Διοικητή της ΕΑΔ (ΑΔΑ: ΩΟΠΔ46ΜΙΟΦ-ΤΑΥ)
10. Το γεγονός ότι από την παρούσα απόφαση δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού για το τρέχον και τα επόμενα οικονομικά έτη, αποφασίζουμε:

## **Άρθρο 1**

### **Αντικείμενο**

Αντικείμενο της παρούσας απόφασης είναι ο προσδιορισμός των κριτηρίων σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου (εφεξής ΜΕΕ) για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού (εφεξής ΟΤΑ α' βαθμού) της Χώρας.

Στους ΟΤΑ α' βαθμού συστήνονται ΜΕΕ με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο άρθρο 10 του ν. 4795/2021 ως ισχύει, σύμφωνα με τα επόμενα άρθρα.

## **Άρθρο 2**

### **Προσδιορισμός κριτηρίων σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου**

1. Ως κριτήρια σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου των ΟΤΑ α' βαθμού, τα οποία ισχύουν σωρευτικά, ορίζονται:

α. το ύψος των δαπανών (Απολογισμός Δαπανών) για το έτος 2020 και

β. το σύνολο του τακτικού προσωπικού κατηγορίας πανεπιστημιακής και τεχνολογικής εκπαίδευσης με οργανική θέση στον ΟΤΑ α' βαθμού, σύμφωνα με τα στοιχεία του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, όπως αυτά αποτυπώνονται συγκεκριμένη ημέρα που επιλέγεται εκ των τελευταίων 10 ημερών πριν τη λήξη του έτους 2021, με εξαίρεση τους υπαλλήλους του κλάδου Μηχανικών με θέση σε οργανικές μονάδες που ασκούν αρμοδιότητες των υπηρεσιών Δόμησης, σύμφωνα με τα στοιχεία που αποτυπώνονται στα Ψηφιακά Οργανογράμματα των ΟΤΑ α' βαθμού, καθώς και του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών.

2. Η σύσταση ΜΕΕ στους ΟΤΑ α' βαθμού πραγματοποιείται σε τέσσερα (4) χρονικά στάδια σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 3.

## **Άρθρο 3**

### **Εφαρμογή κριτηρίων σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου**

1. Οι ΟΤΑ α' βαθμού συστήνουν ΜΕΕ εφαρμόζοντας τα κριτήρια του άρθρου 2 ως ακολούθως:

α. Τακτικό προσωπικό κατηγορίας ΠΕ / ΤΕ 50 υπαλλήλων και άνω και σύνολο απολογισμού δαπανών ποσού 10 εκατ. € και άνω, εντός ενός (1) έτους από τη δημοσίευση της παρούσας

β. Τακτικό προσωπικό κατηγορίας ΠΕ / ΤΕ 35 υπαλλήλων και άνω και σύνολο απολογισμού δαπανών ποσού άνω των 6 εκατ. €, εντός δύο (2) ετών από τη δημοσίευση της παρούσας

γ. Τακτικό προσωπικό κατηγορίας ΠΕ / ΤΕ 20 υπαλλήλων και άνω και απολογισμό δαπανών ποσού άνω των 4 εκατ. €, εντός τεσσάρων (4) ετών από τη δημοσίευση της παρούσας.

2. Οι ΟΤΑ α' βαθμού που υπερβαίνουν για δύο (2) συνεχόμενα έτη μετά τη δημοσίευση της παρούσας, τα όρια της περίπτωσης γ' της παρ.1, συστήνουν ΜΕΕ εντός ενός (1) έτους από την πάροδο της διατίας. Αν η προαναφερόμενη προθεσμία συμπληρώνεται πριν την πάροδο των τεσσάρων (4) ετών από τη δημοσίευση της παρούσας, οι ΟΤΑ α' βαθμού μπορεί να συστήσουν ΜΕΕ εντός του χρονικού αυτού ορίου.

#### **Άρθρο 4**

##### **Οργανωτικό επίπεδο Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου**

Οι ΜΕΕ των ΟΤΑ α' βαθμού, συστήνονται ως οργανικές μονάδες επιπέδου Αυτοτελούς Τμήματος ή Γραφείου, ανάλογα με την οργανωτική δομή του οικείου ΟΤΑ και υπάγονται στο Δήμαρχο. Ειδικά οι ΜΕΕ των ΟΤΑ α' βαθμού που εμπíπτουν στο κριτήριο της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 3, μπορεί να συσταθούν σε επίπεδο Αυτοτελούς Διεύθυνσης.

#### **Άρθρο 5**

##### **Μηχανισμός Παρακολούθησης**

1. Συστήνεται Επιτροπή Παρακολούθησης (μηχανισμός παρακολούθησης) για την εφαρμογή της του άρθρου 3, η οποία συγκροτείται με απόφαση του αρμοδίου για θέματα ΟΤΑ Υπουργού και αποτελείται από:

α. τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Πολιτικών και Προτύπων Λογοδοσίας της Γενικής Διεύθυνσης Ακεραιότητας και Λογοδοσίας της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (ΕΑΔ), με αναπληρωτή τον Προϊστάμενο ή υπάλληλο του Τμήματος Παρακολούθησης Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου της ίδιας Διεύθυνσης

β. τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών με αναπληρωτή τον Προϊστάμενο του Τμήματος Παρακολούθησης και Επεξεργασίας Οικονομικών Στοιχείων Τοπικής Αυτοδιοίκησης της ίδιας Διεύθυνσης

γ. τον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών με αναπληρωτή τον Προϊστάμενο του Τμήματος Παρακολούθησης και Επεξεργασίας Στοιχείων Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης της ίδιας Διεύθυνσης

δ. τον Διευθυντή Οικονομικής Ανάπτυξης, Οργάνωσης και Περιβάλλοντος της Ελληνικής Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ ΑΕ) με αναπληρωτή τον Προϊστάμενο του Τμήματος Οργάνωσης και Λειτουργίας των ΟΤΑ

ε. τον Πρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ), με αναπληρωτή τον Ειδικό Συνεργάτη του Προέδρου της ΚΕΔΕ για θέματα διοίκησης και οργάνωσης.

2. Οι Διευθύνσεις Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Προσωπικού ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών υποβάλλουν ανά τρίμηνο στην Επιτροπή Παρακολούθησης τα στοιχεία που αφορούν στα κριτήρια του άρθρου 3.

3. Όταν η Επιτροπή Παρακολούθησης, διαπιστώνει τη συνδρομή των κριτηρίων του άρθρου 3, ενημερώνει αμελλητί τον υπόχρεο ΟΤΑ α' βαθμού, για τις κατά λόγο αρμοδιότητας, ενέργειές του με κοινοποίηση στον Υπουργό Εσωτερικών, την Εθνική Αρχή Διαφάνειας και την ΚΕΔΕ.

#### **Άρθρο 6**

##### **Μεταβατικές Διατάξεις**

Οι ΜΕΕ των ΟΤΑ α' βαθμού που είχαν συσταθεί προ της δημοσίευσης του ν.4795/2021, εξακολουθούν να λειτουργούν, ανεξαρτήτως των κριτηρίων του άρθρου

2 και σύμφωνα με τους οικείους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας, εφόσον οι αρμοδιότητές τους συνάδουν με τις

διατάξεις του άρθρου 10 του ν.4795/2021. Σε διαφορετική περίπτωση, πρέπει να τροποποιηθούν αμελλητί οι οικείοι Οργανισμοί, σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου και νόμου.

### **Άρθρο 8**

#### **Έναρξη ισχύος**

Η παρούσα απόφαση ισχύει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

και λαμβάνοντας υπ' όψιν το άρθρο 79 παρ. 3 του ν. 4795/2021,

ύστερα από διαλογική συζήτηση

#### **Αποφασίζει ομόφωνα**

Εγκρίνει το περιεχόμενο του ως άνω σχεδίου της ΥΑ περί προσδιορισμού των κριτηρίων σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου (ΜΕΕ) για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού, με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο άρθρο 10 του ν. 4795/2021.

Παρέχει θετική γνώμη κατά τα προβλεπόμενα στην παρ. 3 του άρθρου 79 του ν.4795/2021 για την έκδοση αυτής.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

  
Δημήτριος Καφαντάρης  
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.

  
Ιωάννης Καραγιάννης