



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ  
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ39607102021

## ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.  
της 7<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2021

Στην Αθήνα σήμερα, 7 Οκτωβρίου 2021, ημέρα Πέμπτη και ώρα 10:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται η κα Θ. Αλεξίου, Δικηγόρος ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

### **Απόφαση 396<sup>η</sup>**

**ΘΕΜΑ:** Συζήτηση επί του Προσχεδίου Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2022.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Ι. Μουράτογλου, Πρόεδρο της Επιτροπής Οικονομικών των Ο.Τ.Α. της ΚΕΔΕ, σχετικά με το Προσχέδιο Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2022, επισημαίνοντας, ότι η προβλεπόμενη αύξηση σε σχέση με φέτος της τακτικής επιχορήγησης των Δήμων για το 2022 είναι μόλις 22 εκ. ευρώ, ενώ αν εφαρμοζόταν οι προβλέψεις της ισχύουσας νομοθεσίας (ν.3852/2010) τότε αυτή θα έπρεπε να ανέλθει στα 550 εκ. ευρώ.

Στη συνέχεια τόνισε ότι, στο προσχέδιο δεν αποτυπώνονται δαπάνες των Δήμων για την πανδημία, δεν υπάρχει πρόβλεψη για απόδοση παρακρατηθέντων πόρων ενώ ελάχιστες είναι οι αποδόσεις στους δήμους από το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ. Αντιθέτως για το 2022 προβλέπεται για τους δήμους πλεόνασμα ύψους 146 εκ. ευρώ.

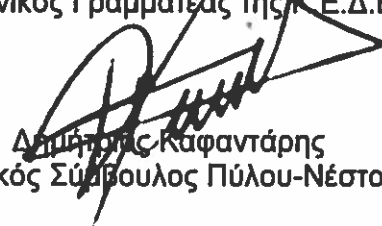
Τέλος, ο Πρόεδρος της ΚΕΔΕ, κ. Δ. Παπαστεργίου, αφού υπογράμμισε ότι δεν μπορεί μόνο η Αυτοδιοίκηση να πληρώνει το μάρμαρο της κρίσης παρατεταμένα για μια δεκαετία, με αποτέλεσμα να έχει φτάσει στα όριά της,

ύστερα από διαλογική συζήτηση

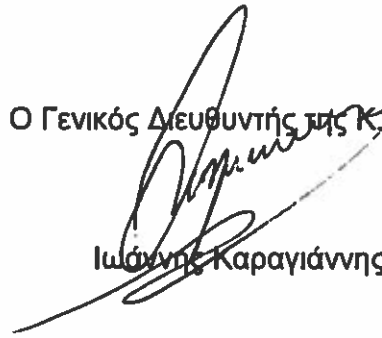
### **Αποφασίζει ομόφωνα**

Εγκρίνει τις παρατηρήσεις – προτάσεις της Επιτροπής Οικονομικών των Ο.Τ.Α. της ΚΕΔΕ, επί του Προσχεδίου Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2022, οι οποίες επισυνάπτονται.

.....  
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ  
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.

  
Δημήτρης Καφαντάρης  
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.

  
Ιωάννης Καραγιάννης



ΠΡΟΣΧΕΔΙΟ  
ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ  
2022

ΚΑΤΑΤΕΘΗΚΕ ΣΤΗ  
ΔΙΑΡΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ  
ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΠΟ ΤΟΝ  
ΧΡΗΣΤΟ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΘΗΝΑ, ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2021

Προσχέδιο  
Κρατικού  
Προϋπολογισμού 2022  
και  
Τοπική Αυτοδιοίκηση

Επιτροπή Οικονομικών ΚΕΔΕ

Γιάννης Μουράτογλου  
Πρόεδρος Επιτροπής

# Προσχέδιο Κρατικού Προϋπολογισμού 2022 και Τοπική Αυτοδιοίκηση

Αγαπητοί συνάδελφοι,

Θα ήθελα εκ των προτέρων να επισημάνω ότι στα προσχέδια Κρατικών Προϋπολογισμών, δεν αναφέρονται λεπτομέρειες και ανάλυση σε επίπεδο κωδικού αλλά οι βασικές οικονομικές κατευθύνσεις.

## 1. Οικονομική μεγέθυνση

Ας ξεκινήσουμε από τα καλά νέα.

| <b>Πίνακας 1.2 Βασικά μεγέθη της Ελληνικής Οικονομίας</b><br><b>(% ετήσιες μεταβολές, σταθερές τιμές)</b> |             |              |               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|---------------|
|                                                                                                           | <b>2020</b> | <b>2021*</b> | <b>2022**</b> |
| ΑΕΠ                                                                                                       | -8,2        | 6,1          | 4,5           |
| Ιδιωτική κατανάλωση                                                                                       | -5,2        | 2,9          | 2,9           |
| Δημόσια κατανάλωση                                                                                        | 2,7         | 4,1          | -2,8          |
| Ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου                                                                  | -0,6        | 11,1         | 23,4          |
| Εξαγωγές αγαθών και υπηρεσιών                                                                             | -21,7       | 14,0         | 11,1          |
| Εισαγωγές αγαθών και υπηρεσιών                                                                            | -6,8        | 6,6          | 8,9           |
| Αποπληθωριστής ΑΕΠ                                                                                        | -1,5        | 0,5          | 1,0           |
| Εναρμονισμένος Δείκτης Τιμών Καταναλωτή                                                                   | -1,3        | 0,0          | 0,8           |
| Απασχόληση*                                                                                               | -1,3        | 0,0          | 2,7           |
| Ποσοστό ανεργίας*                                                                                         | 14,4        | 14,1         | 12,5          |
| Ποσοστό ανεργίας (Έρευνα Εργατικού Δυναμικού)                                                             | 16,3        | 16,0         | 14,3          |

Το 2022 προβλέπεται να συνεχιστεί ο ρυθμός μεγέθυνσης της Ελληνικής οικονομίας και να φθάσει, σε σχέση με το 2021, το 4,5%.

Το ερώτημα που τίθεται είναι:

Αυτή η ανάπτυξη του ΑΕΠ που θα κατευθυνθεί;

Ποιοι συνέβαλαν στο να φτάσουμε σε αυτό το σημείο;

Ποιοι είναι αυτοί που αποδεδειγμένα μπορούν να διαχειριστούν αποτελεσματικότερα τα αναπτυξιακά και οικονομικά δεδομένα;

Υπενθυμίζεται ότι καθ' όλη τη διάρκεια της κρίσης, η Τοπική Αυτοδιοίκηση ήταν ο μοναδικός φορέας που προσέφερε στη Γενική Κυβέρνηση, πλεονάσματα. Παράλληλα και παρά τις δραματικές μειώσεις σε χρηματοδοτικούς και ανθρώπινους πόρους, οι Δήμοι υποστήριξαν τις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, ιδιαίτερα σε τομείς και τόπους που το κεντρικό κράτος είχε αποσυρθεί.

Η συμμετοχή της ΤΑ στην οικονομική μεγέθυνση δεν αποτελεί μόνο επιβράβευση των προσπαθειών της αλλά κυρίως, αναπτυξιακή επιλογή.

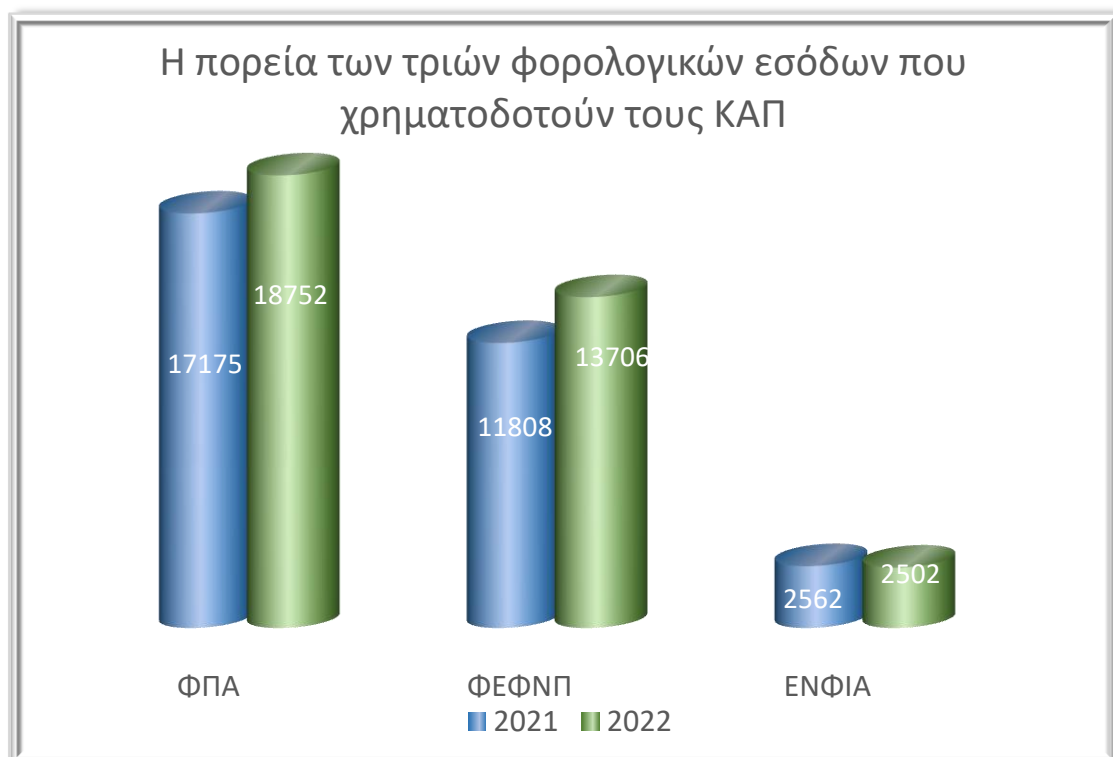
## 2. Τα οικονομικά της ΤΑ στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2022

Οι «τρέχουσες και λοιπές κεφαλαιακές μεταβιβάσεις» (επιχορηγήσεις) προς τους ΟΤΑ προβλέπεται ότι θα αυξηθούν, το 2022 σε σχέση με το 2021, κατά είκοσι δύο (22) εκατ. €.

Επισημαίνεται, κάτι που σημειώνεται στο προσχέδιο ότι «αυξημένα εμφανίζονται τόσο τα έσοδα από μεταβιβάσεις, όσο και από φόρους και λοιπά (ίδια) έσοδα, με το μεγαλύτερο μέρος της αύξησης να προέρχεται από τις κεφαλαιακές μεταβιβάσεις (έσοδα από ΠΔΕ)». Είναι χαρακτηριστικό ότι οι επενδυτικές δαπάνες της ΤΑ, που χρηματοδοτούνται από το ΠΔΕ, αναμένεται το 2022, να παρουσιάσουν αύξηση 114 εκατ. €.

Με λίγα λόγια, οι ΚΑΠ δεν προβλέπεται να παρουσιάσουν αύξηση.

Μήπως γιατί τα φορολογικά έσοδα, με τα οποία χρηματοδοτούνται προβλέπεται να παραμείνουν σταθερά;



Σύμφωνα με το Νόμο 3852/2010 η αύξηση που αναλογεί στην ΤΑ για το 2022, θα έπρεπε να υπερβαίνει τα 550 εκατ. €.

## 3. Παρακρατηθέντα

Στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2022 δεν υπάρχει αναφορά για τη σταδιακή απόδοση των παρακρατηθέντων, παρά την ευνοϊκή οικονομική συγκυρία.

#### 4. Πανδημία

Στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2022 αναφέρεται: « Οι σχετιζόμενες με την πανδημία δαπάνες (των ΟΤΑ) ερμηνεύουν το αυξημένο ύψος, (των εξόδων)» Παρόλα αυτά δεν προβλέπεται κάλυψη των εκτάκτων δαπανών των Δήμων, λόγω covid-19, όπως σε φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης.

#### 5. Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ)

Το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ αναμένεται το 2022, να ανέλθει σε 1.200 εκατ. €. Υπενθυμίζεται ότι το 2021 το εθνικό σκέλος του ΠΔΕ ξεκίνησε με 750 εκατ. €, στο συμπληρωματικό προϋπολογισμό του Απριλίου αυξήθηκε στα 1.000 εκατ. € και με τον συμπληρωματικό προϋπολογισμό του Σεπτεμβρίου 2021 διαμορφώθηκε στο 1.350 εκατ. €.

Ο τρόπος συμμετοχής όμως της πρωτοβάθμιας ΤΑ, στην υλοποίηση του ΠΔΕ, παραμένει αδιευκρίνιστος. Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το Σύνταγμα, δεν υπάρχουν ιεραρχικές σχέσεις μεταξύ των δύο βαθμίδων Αυτοδιοίκησης της χώρας.



Στο σημείο αυτό είναι σημαντικό να αναφερθεί ότι το 44% των Δημοσίων Επενδύσεων στην Ευρώπη πραγματοποιούνται από την ΤΑ. Χωρίς να αναφέρονται

τα παραδείγματα της Γαλλικής, Φιλανδικής ή Σουηδικής ΤΑ των οποίων οι επενδύσεις της ΤΑ είναι μεγαλύτερες από του κεντρικού κράτους.

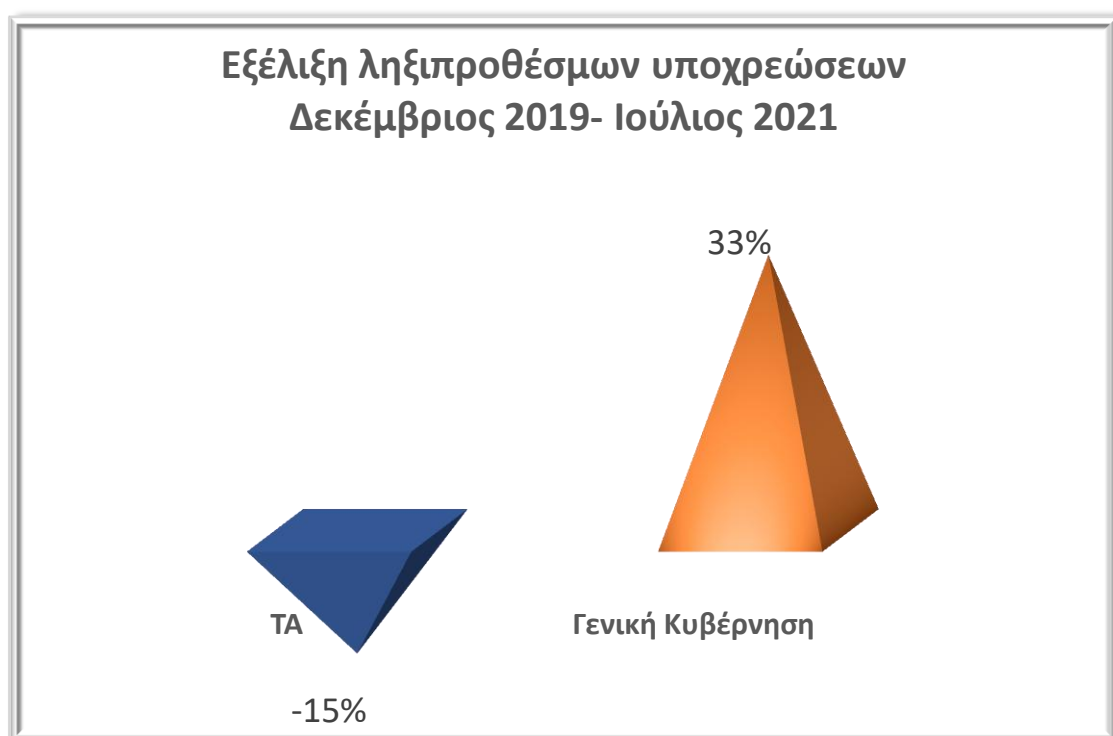
## 6. Ταμείο Ανάκαμψης

«Η δαπάνη για την υλοποίηση δράσεων που χρηματοδοτούνται από το σκέλος των επιχορηγήσεων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, προϋπολογίζεται για το 2022 σε 3.199 εκατ. Ευρώ».

Υπενθυμίζεται ότι σύμφωνα με το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2022-2025 στο Υπουργείο Εσωτερικών το 2022, αναλογούν 16,5 εκατ. €.

## 7. Ληξιπρόθεσμες οφειλές

Άλλος ένας τομέας που οι Δήμοι αποδεικνύουν την αποτελεσματικότητά τους.



## 8. Πλεονάσματα.

Για μία ακόμη φορά καλείται η ΤΑ να δημιουργήσει πλεονάσματα, τα οποία για το 2022, αναμένεται να φθάσουν τα 149 εκατ. €..

Αφού οι επιχορηγήσεις θα παραμείνουν σχεδόν σταθερές, το πλεόνασμα που προβλέπεται, οφείλεται σε αύξηση των φορολογικών εσόδων της ΤΑ, κατά 188 εκατ. €.

## Προτάσεις

- Εφαρμογή του Ν. 3852/2010.
- Συμμετοχή των Δήμων, σύμφωνα με την προσφορά και τις δυνατότητες τους, στη μεγέθυνση του ΑΕΠ. Δεν είναι δυνατόν να πιστεύει το Υπουργείο Εσωτερικών ότι θα πραγματοποιήσει αλλαγή του τρόπου κατανομής των ΚΑΠ, με 22 εκατ. €.
- Άμεση έναρξη των διαπραγματεύσεων για τη νέα γενιά των παρακρατηθέντων.
- Διακριτή συμμετοχή της πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης στο ΠΔΕ. Ως πρώτο βήμα σύγκλισης με το Ευρωπαϊκό κεκτημένο, προτείνεται η συμμετοχή αυτή να ανέλθει στο 30%.
- Κάλυψη του συνόλου (αύξηση εξόδων, μείωση εσόδων) των εκτάκτων δαπανών των Δήμων, που προκλήθηκαν από την αντιμετώπιση της πανδημίας.
- Αποφυγή πλεονασμάτων.
- Διαυγής και συγκεκριμένος ρόλος των Δήμων στο Ταμείο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, με βάση τις προτάσεις της ΚΕΔΕ.

**Γιάννης Μουράτογλου**

Πρόεδρος Επιτροπής Οικονομικών ΚΕΔΕ