



**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΘΕΣΜΩΝ
& ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ**

**Εισήγηση – Τοποθέτηση
Προέδρου Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας
Γρηγόρη Κωνσταντέλλου
Δημάρχου Βάρης Βούλας Βουλιαγμένης
στο Τακτικό Συνέδριο της
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Θεσσαλονίκη, 14-16 Οκτωβρίου 2021

Αγαπητοί Σύεδροι,

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Το θέμα της καταστατικής θέσης των αιρετών μας απασχολεί εδώ και πολλά χρόνια. Αποτελεί ένα θέμα που τίθεται διαχρονικά σε κάθε συνέδριο αλλά και σε κάθε συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

Και αυτό είναι λογικό και θεμιτό.

Αρχή της ΚΕΔΕ είναι να ισχύουν για όλους τους αιρετούς της Κεντρικής Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης οι ίδιοι κανόνες, όσον αφορά στα θέματα της καταστατικής θέσης, τα ασφαλιστικά, τα οικονομικά, τα συνταξιοδοτικά, τα ποινικά κλπ.

Έως ότου όμως η Πολιτεία αποδεχτεί και εφαρμόσει την παραπάνω αρχή, τα συνολικά όργανα της Αυτοδιοίκησης απαιτούν με ομόφωνες αποφάσεις τους την ενίσχυση της καταστατικής θέσης των αιρετών που θα δώσει στο Πολιτικό Προσωπικό της Αυτοδιοίκησης τη δυνατότητα να αφοσιωθεί στο έργο της Περιφερειακής και Τοπικής Ανάπτυξης, της παροχής υπηρεσιών στους πολίτες και τις επιχειρήσεις κ.λ.π.

Πριν αναλύσουμε το θέμα της καταστατικής θέσης των αιρετών θα ήθελα να αναφερθώ με δύο λόγια και στο θέμα της αναβάθμισης του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Γιατί η θεσμική αναβάθμιση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αποτελεί το κυρίαρχο ζητούμενο

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει σκοπό την ενίσχυση της τοπικής αυτονομίας και του εξορθολογισμού των διοικητικών διαδικασιών προς όφελος των τοπικών κοινωνιών.

Ο στόχος αυτός επιτυγχάνεται μέσω ενός συνεκτικού μεταρρυθμιστικού πλαισίου που θα αλλάζει τους όρους του παιχνιδιού σε επίπεδο ρόλου, αρμοδιοτήτων, πόρων, οργάνωσης και σχέσεων με τα άλλα επίπεδα της Δημόσιας Διοίκησης.

Σε νομοθετικό επίπεδο το Κανονιστικό αυτό πλαίσιο ορίζεται από:

- **Το Σύστημα Διακυβέρνησης**
- **Τις Αρμοδιότητες**
- **Την Καταστατική Θέση**
- **Το Προσωπικό**
- **Την Οικονομική διαχείριση και τον εσωτερικό έλεγχο**
- **Την Εποπτεία και τους ελεγκτικούς μηχανισμούς**
- **Τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων**
- **Τον Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών Υπαλλήλων**

Η εκπόνηση των νέων ενιαίων κωδίκων προσαρμοσμένων στη σημερινή πραγματικότητα αλλά και με τη ματιά στραμμένη στο μέλλον και τις προκλήσεις που αυτό εμπεριέχει αποτελεί αδήριτη ανάγκη, όρο επιβίωσης και για την Τοπική Αυτοδιοίκηση αλλά και για τις τοπικές κοινωνίες.

Η ουσιαστική αξιολόγηση του συστήματος διακυβέρνησης και των θεσμών αυτών αποτελεί κρίσιμο ζήτημα για τη δυνατότητα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να ανταποκρίνεται στα νέα δεδομένα της εποχής όπως αυτά διαμορφώνονται.

Βασικό και πολύτιμο εργαλείο υλοποίησης αυτής της αλλαγής αποτελεί το «Πρόγραμμα Οργάνωσης και Λειτουργικού Εκσυγχρονισμού των Περιφερειών και των Δήμων» με κύριους άξονες:

1. Την Αναδιοργάνωση και Διοικητική Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την απλούστευση και προτυποποίηση διαδικασιών λειτουργίας ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού
2. Τις Υποδομές Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για την εφαρμογή των νέων μοντέλων λειτουργίας των ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού

3. Την επιμόρφωση του προσωπικού των Δήμων και των Περιφερειών στην εφαρμογή των νέων μοντέλων λειτουργίας.

ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ ΘΕΣΗ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ

Οι αιρετοί των ΟΤΑ ανήκουν στο πολιτικό προσωπικό της Πολιτείας και δικαιούνται τη συνδρομή των όρων άσκησης του λειτουργήματός τους, ώστε να διευκολύνεται η ελευθερία δράσης και η πρωτοβουλία τους, τόσο σε επίπεδο λειτουργικό, όσο και σε νομικό και οικονομικό επίπεδο.

Σύμφωνα με τον «Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας» «το καθεστώς των αιρετών εκπροσώπων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρέπει να διασφαλίζει την ελεύθερη άσκηση της εντολής τους».

Η ελεύθερη άσκηση της εντολής τους διασφαλίζεται μόνον όταν ο αιρετός έχει στη διάθεσή του όλα τα αναγκαία λειτουργικά και οικονομικά μέσα, έχει διευθετηθεί η επαγγελματική και η οικογενειακή του ζωή και όταν η Πολιτεία έχει διαμορφώσει ένα νομικό πλαίσιο προστασίας του κατά την άσκηση των καθηκόντων του. Όταν δεν διασφαλίζονται οι προϋποθέσεις αυτές, ο αιρετός είναι ευάλωτος εν μέσω

συγκρουόμενων συμφερόντων και περιορίζεται η ελευθερία του για την άσκηση της πολιτικής του εντολής.

Άλλωστε η θωράκιση της καταστατικής θέσης των αιρετών συνιστά κρίσιμη θεσμική προϋπόθεση κάθε σημαντικής μεταρρύθμισης, με συνταγματικό έρεισμα και ευρωπαϊκή διάσταση.

Η ενδυνάμωση της καταστατικής θέσης των αιρετών μπορεί να μετεξελιχθεί σε καταστατική αυτοτέλεια, στο πλαίσιο των γενικών αρχών και κατευθύνσεων που χαράσσει ο νομοθέτης.

Έως ότου η Πολιτεία μεριμνήσει σχετικά, η ΚΕΔΕ απαιτεί με ομόφωνες αποφάσεις των Συνεδρίων της την ενίσχυση της καταστατικής θέσης των αιρετών και την επαναρρύθμιση θεμάτων αστικής, ποινικής και πειθαρχικής ευθύνης για την αποφυγή της πολιτικής ομηρίας τους, καταθέτοντας τις παρακάτω ρεαλιστικές προτάσεις, που θα δώσουν στο πολιτικό προσωπικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης τη δυνατότητα να αφοσιωθεί στο έργο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και της Τοπικής Ανάπτυξης και της παροχής υπηρεσιών στους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Συγκεκριμένα απαιτούμε:

1. Κωδικοποίηση και οριστική επίλυση όλων των προβλημάτων της καταστατικής θέσης των αιρετών (μισθολογικό καθεστώς, ειδικές άδειες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, θωράκιση έναντι υπηρεσιακών μεταβολών για πολιτικούς λόγους, ασφαλιστικά, συνταξιοδοτικά και χορηγίες).
2. Άμεση επαναφορά της καταργηθείσας με το νόμο 4093/2012 χορηγίας των νέων αιρετών.
3. Επανεξέταση των ισχυουσών διατάξεων για τα κωλύματα και ασυμβίβαστα στη βάση της ισοτιμίας για όλους τους αιρετούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Κοινοβουλίου σε συνδυασμό με την αποσαφήνιση της ειδικής άδειας των αιρετών, που θα ισχύουν για όλους ανεξαρτήτως επαγγέλματος.
4. Κατάργηση της διάταξης του άρθρου 20 του νόμου 4387/2016 αναφορικά με την περικοπή στο 100% της σύνταξης των συνταξιούχων-αιρετών (περιφερειάρχων, αντιπεριφερειάρχων, δημάρχων, αντιδημάρχων κλπ), για όσο χρονικό διάστημα διατηρούν την ιδιότητα του αιρετού.
5. Επαναφορά της διάταξης για την αναγνώριση στους Δημάρχους, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, των ετών

θητείας στην Τ.Α. ως προϋπηρεσίας για την υπαλληλική εξέλιξή τους.

6. Μη υπαγωγή των Δημάρχων στις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.4387/2016, ως μη έχοντες την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή του λειτουργού με οποιαδήποτε δημοσιοϋπαλληλική σχέση. Επαναφορά υπολογισμού της χορηγίας στα προβλεπόμενα από τις διατάξεις των άρθρων 3 παρ.1του Ν.91/1943, άρθρο 3 παρ.2 του Ν.1205/1981 και άρθρο 10 παρ. 1 του Ν.2703/1999.
7. Κατάργηση του στοιχείου β της παρ.1 του άρθρου 6 του Ν.4387/2016 που αναφέρεται ότι «στις περιπτώσεις που έχει συνταξιοδοτική απόφαση σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις που ίσχυαν μέχρι 31/12/2014 αλλά δεν καταβλήθηκε η σύνταξη/χορηγία καθώς δεν έχει συμπληρωθεί το ισχύον κατά περίπτωση κατώτατο όριο ηλικίας, οι συντάξεις αυτεπάγγελτα ορίζονται εκ νέου με βάση τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του Ν.4387/2016.»

Παράλληλα προτείνονται τα ακόλουθα:

- Η σύσταση ενός μόνιμου μηχανισμού παρακολούθησης της καταστατικής θέσης των αιρετών υπό τη μορφή του Παρατηρητηρίου

- Η κατάρτιση Κώδικα Δεοντολογίας Αιρετών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης με πρόταση της ΚΕΔΕ και της ΕΝΠΕ.
- Επαρκείς υποστηρικτικοί μηχανισμοί για την άσκηση των καθηκόντων τους.

ΧΟΡΗΓΙΑ ΑΙΡΕΤΩΝ

Η χορηγία αποτελεί μια περιοδική, δημοσίου δικαίου, χρηματική παροχή, που καταβάλλεται ισοβίως από το Δημόσιο Ταμείο στους διατελέσαντες δημάρχους και προέδρους κοινοτήτων, μετά τη λήξη της θητείας τους, με βάση της υπηρεσίες που πρόσφεραν επί μακρό χρόνο υπό την ιδιότητα τους αυτή.

Η χορηγία θεσμοθετήθηκε για τους δημάρχους αρχικά και εν συνεχεία για τους προέδρους των κοινοτήτων. Έχει αφετηρία τον Ν. 91/1943. Εννοείται ότι ο Νόμος αυτός έχει υποστεί πολλές βελτιωτικές τροποποιήσεις μέχρι το 2012 οπότε και καταργήθηκε.

Ο ρόλος που καλούνται να φέρουν εις πέρας οι αιρετοί, είναι αρκετά σημαντικός και καθοριστικός στην άσκηση της τοπικής εξουσίας και τη διεκπεραίωση των τοπικών

υποθέσεων. Επιτελούν ένα δύσκολο και πολύπλευρο έργο για να ανταποκριθούν, με το φιλότιμό τους και τη μέγιστη προσπάθεια σε καθημερινή βάση στις απαιτήσεις και τις ανάγκες της τοπικής κοινωνίας. Η επιτυχής άσκηση των δημόσιων τοπικών υποθέσεων απαιτεί αυταπάρνηση, αφοσίωση και πλήρη απασχόληση.

Η κατάργηση της χορηγίας

Με το άρθρο πρώτο υποπ.Β.1 α του Ν.4093/2012 (ΦΕΚ 222/ΤΑ'/12-11-2012) «Οι διατάξεις των άρθρων 1 του ν. 91/1943 (Α' 129), 1 και 2 του ν.δ. 99/1974 (Α' 295) και της παρ. 19 του άρθρου 4 του ν. 3513/2006 (Α' 265) παύουν να ισχύουν για όσους από τα αναφερόμενα σε αυτές πρόσωπα αποκτούν για πρώτη φορά την ιδιότητα του Βουλευτή ή του Δημάρχου, από την επομένη της ημερομηνίας έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου». Με το παραπάνω άρθρο δηλαδή καταργείται η βουλευτική σύνταξη και η χορηγία για όσους αποκτήσουν για πρώτη φορά την ιδιότητα του βουλευτή ή του αιρετού οργάνου των ΟΤΑ α' βαθμού, αντίστοιχα από την επομένη της έναρξης ισχύος του νόμου αυτού.

Από 1.1.2011, κατά την άποψη του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Αλληλεγγύης, οι δήμαρχοι

υπάγονται στον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, ως λειτουργοί των ΟΤΑ και συγκεκριμένα στο άρθρο 4 του Ν.4387/2016. Επομένως δικαιούνται Εθνικής και Ανταποδοτικής Σύνταξης κατά τα άρθρα 7 και 8 του Ν.4387/2016. Με την υπαγωγή αυτή αλλάζει, ριζικά ο τρόπος υπολογισμού της χορηγίας των αιρετών. Το καταβαλλόμενο ποσό της χορηγίας μειώθηκε σημαντικά κατά τρόπο μη παραδεκτό.

Άποψή μας είναι ότι οι αιρετοί των ΟΤΑ α' κα β' βαθμού δεν υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.4387/2016, γιατί δεν είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή λειτουργοί με δημοσιούπαλληλική σχέση. Επίσης η γραμματική και τελεολογική ερμηνεία της διάταξης αυτής δεν καταλήγει στην υπαγωγή των αιρετών στον ΕΦΚΑ.

Για το λόγο αυτό η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) με τις αριθμ.203/14-03-2018 και 913/31-10-2018 αποφάσεις της ζήτησε από τον Υφυπουργό Εργασίας την εξαίρεση των Δημάρχων από τη ρύθμιση αυτή δεδομένου ότι δεν υπάρχει ρητή αναφορά στο νόμο.

Ειδοποιά στοιχεία διαφοροποίησης των δημάρχων από τους δημοσίους υπαλλήλους – συνταξιούχους του δημοσίου είναι:

- Ο τρόπος με τον οποίο αναδεικνύονται και αποκτούν την αντίστοιχη ιδιότητα. Εκλογή στη μία περίπτωση, διορισμός στην άλλη με σχέση δημοσιουπαλληλικής εξαρτημένης εργασίας. Ας σημειωθεί ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο με αποφάσεις του καθιστά σαφή διάκριση ανάμεσα στον αιρετό και στο δημόσιο υπάλληλο σε σχέση με τη σύνταξη που χορηγείται στο δημόσιο υπάλληλο και στη χορηγία που νόμιμα δικαιούται ο αιρετός.
- Η αβεβαιότητα περί της μη συνεχούς άσκησης του αντίστοιχου λειτουργήματος (μεταβολή της προτιμήσεως του εκλογικού σώματος) αποτελεί γεγονός που καθιστά τις συνθήκες υπό τις οποίες τελούν οι δήμαρχοι σε σχέση με αυτές των δημόσιων υπάλληλων μη συγκρίσιμες.

Ο εκσυγχρονισμός και η προσέγγιση της ελληνικής τοπικής αυτοδιοίκησης στο ευρωπαϊκό αυτοδιοικητικό κεκτημένο αποτελεί μια διαρκή προσπάθεια, παρά τις δυσκολίες που υπήρξαν λόγω της οικονομικής κρίσης. Η αντιμισθία των αιρετών έχει μειωθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια. Η ιδιαίτερη δυναμική της πολιτικής εντολής της οποίας είναι φορείς οι αιρετοί της τοπικής αυτοδιοίκησης και η δυνατότητα υπεράσπισης ενός διαρκώς πιο αναβαθμισμένου ευρωπαϊκού κεκτημένου με αφετηρία τις κατευθύνσεις του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας του Συμβουλίου της Ευρώπης

(κυρώθηκε στη χώρα μας με το Ν1850/1989) υποδεικνύουν την ανάγκη αναβάθμισης της καταστατικής θέσης των αιρετών.

Μετά την τεκμηρίωση και το νομικό συλλογισμό, είναι πρόδηλο ότι από την παρ.8 του άρθρου 58 του ΠΔ 169/2007 πρέπει να εξαιρεθούν οι δήμαρχοι και οι πρόεδροι κοινότητας με νομοθετική ρύθμιση. Η ρύθμιση αυτή δεν αντίκειται στην αρχή της ισότητας του άρθρου 4 παρ.1 του Συντάγματος, αφού οι δήμαρχοι και οι πρόεδροι κοινότητας, αναδεικνυόμενοι δι' εκλογής συνιστούν διαφορετική κατηγορία προσώπων σε σχέση με τα πρόσωπα που, μετά το διορισμό, αποκτούν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, γεγονός που δικαιολογεί και τη διαφορετική συνταξιοδοτική τους αντιμετώπιση από τον κοινό νομοθέτη.

ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.

Το Ελληνικό Σύνταγμα στο άρθρο 102 κατοχύρωσε τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. και αναθέτει στο Κράτος οριοθετημένη διοικητική εποπτεία, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας, ο οποίος δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των Ο.Τ.Α.

Εξάλλου και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ΕΧΤΑ) περιέχει μεταξύ άλλων και τις ακόλουθες κατευθύνσεις για την κατοχύρωση της διοικητικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ:

«Με την επιφύλαξη των δια νόμου θεσπιζόμενων γενικότερων διατάξεων, οι ΟΤΑ πρέπει να είναι σε θέση να καθορίζουν οι ίδιοι τις εσωτερικές διοικητικές δομές τις οποίες επιθυμούν να διαθέτουν, προκειμένου να τις προσαρμόζουν στις ειδικές ανάγκες τους και να διασφαλίζεται μια αποτελεσματική διαχείριση.

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των ΟΤΑ πρέπει να επιτρέπει την πρόσληψη **προσωπικού υψηλών προσόντων**, με βάση τις αρχές της αξίας και της ικανότητας και για το σκοπό αυτό πρέπει να παρέχει τις κατάλληλες συνθήκες κατάρτισης, αμοιβής και προοπτικής σταδιοδρομίας».

Σε ό,τι αφορά στα θέματα του ανθρώπινου δυναμικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αυτά μπορούν να αντιμετωπισθούν νομοθετικά άμεσα, ανεξάρτητα από τις «Μεταρρυθμίσεις», που θα πραγματοποιηθούν.

Καταρχήν, είναι απολύτως αναγκαίο να επικαιροποιηθεί το νομικό πλαίσιο που διέπει την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο Ν. 3584/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών

Υπαλλήλων». Ο Κώδικας αυτός την περίοδο που θεσμοθετήθηκε, ήταν το επιστέγασμα των θεσμικών εγγυήσεων της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων των ΟΤΑ.

Σήμερα, μετά από μια δεκαετία και πλέον εφαρμογής του και με όσες θεσμικές αλλαγές έχουν μεσολαβήσει, είναι ανάγκη ο Κώδικας του 2007 να βελτιωθεί και να γίνουν οι αναγκαίες αλλαγές και προσαρμογές όπως αναφέρθηκε και παραπάνω.

Εκτιμούμε ότι ο νέος Κώδικας Δημοτικών Υπαλλήλων θα πρέπει να ενσωματώσει και τις ρυθμίσεις για την αξιολόγηση, το βαθμολόγιο, τα περιγράμματα θέσεων, την επιλογή προϊσταμένων, την κινητικότητα με την προϋπόθεση της εξειδίκευσης και της προσαρμογής τους στις ιδιαιτερότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Είναι αδιανόητο σήμερα οι Δήμοι να μην μπορούν να αποφασίζουν οι ίδιοι για τις προσλήψεις του προσωπικού που χρειάζονται με βάση τις ανάγκες και τις οικονομικές τους δυνατότητες λαμβάνοντας υπόψη ότι το προσωπικό μειώνεται διαρκώς λόγω αποχωρήσεων για συνταξιοδότηση.

Είναι παντελώς αδιανόητο, να ζητούν από τον Υπουργό Εσωτερικών να τους εγκρίνει τον «αριθμό» του προσωπικού

που έχουν ανάγκη για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών τους (εφόσον υπάρχουν και οι οικονομικές δυνατότητες) και να απαιτούνται δύο ή τρεις ακόμη και τέσσερις υπογραφές Υπουργών για την πολυπόθητη έγκριση και να περνούν 5 και 6 μήνες για να δοθούν οι εγκρίσεις αυτές.

Για ποια Αυτοδιοίκηση με αυτοτέλεια μιλάμε και ποια απλούστευση διαδικασιών οραματιζόμαστε.

Άμεσα να θεσπισθεί ένα νέο σύστημα προγραμματισμού των ανθρώπινων πόρων για την έγκαιρη κάλυψη των κενών σε προσωπικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με προτεραιότητα στο εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό και στην κάλυψη των αναγκών όλων των Δήμων (κάτι αντίστοιχο που έγινε με το Πρόγραμμα «Καποδίστριας»).

Ειδικά για τις προσλήψεις προσωπικού στους μικρούς ορεινούς και νησιωτικούς Δήμους, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη γενναίας αύξησης της μοριοδότησης της εντοπιότητας καθώς και παροχή οικονομικών κινήτρων.

Για την καλύτερη λειτουργία των Δήμων, άμεση επαναφορά των διατάξεων που αφορούν:

α) στην τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου των ΚΕΠ (απεξάρτησή τους από τη συγκεντρωτική διοίκηση άλλου Υπουργείου – Διοικητικής Ανασυγκρότησης).

β) Μόνιμο σύστημα κινητικότητας για την Τοπική Αυτοδιοίκηση που θα στηρίζεται στο σύστημα προγραμματισμού των ανθρωπίνων πόρων. **Για οποιαδήποτε μετακίνηση υπαλλήλου από Δήμο, στο πλαίσιο του εφαρμοζόμενου συστήματος κινητικότητας, να απαιτείται προηγουμένως η σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου.**

γ) Συνεχιζόμενη κατάρτιση των υπαλλήλων, όχι μόνο με σεμινάρια αλλά κυρίως με τηλε-εκπαίδευση και κατάρτιση κατά την εργασία τους (on the job training), συνδεδεμένη με τις προγραμματιζόμενες δράσεις διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.

δ) Βελτίωση των συνθηκών εργασίας των υπαλλήλων και της υλικοτεχνικής υποδομής των υπηρεσιών, με εφαρμογή και των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας.

Επίσης προτείνουμε την επανασυγκρότηση της Δημοτικής Αστυνομίας με τις αρμοδιότητες που είχε, με εκπαιδευμένο προσωπικό, με τους αντίστοιχους οικονομικούς πόρους και με τεχνικά μέσα.

ΕΠΟΠΤΕΙΑ, ΕΛΕΓΧΟΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΙ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ

Οι δαπάνες των ΟΤΑ υπάγονται σε προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο αλλά,

ασκούνται και άλλοι, από άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς, που έχουν γενική ή ειδική αρμοδιότητα ελέγχου. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθοι:

A) Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Υπουργείο Εσωτερικών)

B) Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας

Γ) Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς (Ν. 4622/2019 Α133).

Δ) Οι Υπηρεσίες Ελέγχου στα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία

Ε) Συνήγορος του Πολίτη

Οι ανωτέρω ελεγκτικοί μηχανισμοί θα μπορούσαν να ενοποιηθούν ως προς το περιεχόμενό τους και να απλοποιηθούν ώστε να επιτευχθεί περαιτέρω, ο καλύτερος συντονισμός τους, έχοντας ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους.

Προτείνουμε:

A. Συγκρότηση Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ

B. Επαναφορά προσυμβατικού ελέγχου για ποσά κάτω των 300.000 ευρώ

Αγαπητοί συνάδελφοι,

Ο Θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι γνωστό ότι είναι ο εγγύτερος θεσμός προς τον πολίτη.

Αφουγκραζόμαστε καθημερινά την κοινωνία γνωρίζοντας καλά κάθε σπιθαμή γης και κάθε πρόβλημα σε κάθε γειτονιά.

Οι προκλήσεις είναι πολλές κυρίως τώρα που η χώρα μας, όπως άλλωστε και όλη η υφήλιος, βρίσκεται εντός μιας πρωτόγνωρης δοκιμασίας. Την κρίσιμη αυτή ώρα η αγωνιστικότητά μας δεν πρέπει να κρίνεται από συμβολικές προσεγγίσεις στα σημαντικά ζητήματα. Πρέπει να αποδεικνύεται καθημερινά στην πράξη, στο πεδίο της κοινωνικής δράσης των πολιτών που δοκιμάζονται καθημερινά.

Ο λόγος και οι ενέργειές μας δεν πρέπει να είναι καταγγελτικοί και αφοριστικοί. Ούτε να αποσκοπούν στην απόκτηση πρόσκαιρης δημοσιότητας και δημοφιλίας.

Ο λόγος μας είναι ουσιαστικός και αντικατοπτρίζει τα πραγματικά προβλήματα και τις ανάγκες της κοινωνίας.

Είμαστε όλοι παρόντες και ζητάμε τα αυτονόητα.

Διεκδικούμε:

Διοικητική Μεταρρύθμιση,

Νέο σύστημα διακυβέρνησης,

Αυτονομία και αυτοτέλεια στην πρόσληψη προσωπικού

Ανακατανομή των αρμοδιοτήτων μεταξύ Κεντρικής Διοίκησης, Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού.

Διεκδικούμε το Συνταγματικό μας δικαίωμα για εκτέλεση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων μας με τη χρήση όλων των αναγκαίων πόρων και μέσων.

Επιδιώκουμε την ευρύτερη κοινωνική και πολιτική συναίνεση ώστε να πάει ο τόπος μπροστά.

Με σύμμαχο τον πολίτη λέμε ναι στην αυτοτέλεια και την ανάπτυξη. Λέμε όχι στην απαξίωση και στην κατάρρευση της αυτοδιοίκησης.

Διεκδικούμε να γίνουμε νοικοκύρηδες στον τόπο μας.