



**ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ**

ΔΣ23809062021

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

**Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 9^{ης} Ιουνίου 2021**

Στην Αθήνα σήμερα, 9 Ιουνίου 2021, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απών ο Δήμαρχος Αθηναίων Μπακογιάννης Κώστας.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκονται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ και η κα Θ. Αλεξίου, Δικηγόρος ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 238^η

ΘΕΜΑ: Τροποποίηση άρθρου 225 ν. 3852/2010 αναφορικά με τον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των αποφάσεων ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων των ΟΤΑ από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Π. Ζυγούρη, Νομικό Σύμβουλο της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΑ

Στο Ελεγκτικό Συνέδριο ανήκει σύμφωνα με το Σύνταγμα και τον ν. 4700/2020 η αρμοδιότητα του προσυμβατικού ελέγχου δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 324 ν. 4700/2020 (νέα δικονομία Ελεγκτικού Συνεδρίου) ορίζεται ότι «1. Στις συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και στις συμβάσεις αγοράς ακινήτων, που συνάπτονται από το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά τους πρόσωπα, τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή οργανισμούς, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό του ενός εκατομμυρίου (1.000.000,00) ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας, πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2. Στις συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, καθώς και στις συμβάσεις αγοράς ακινήτων, που συνάπτονται από το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά τους πρόσωπα, καθώς και τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000,00) ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, και μέχρι το όριο της παρ. 1, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας πριν από τη σύναψή τους από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου που είναι αρμόδιος για τον κατασταλακτικό έλεγχο των λογαριασμών των υπηρεσιών ή φορέων αυτών.

3. Ειδικά για τις συμβάσεις των παρ. 1 και 2, που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, διενεργείται υποχρεωτικά έλεγχος νομιμότητας πριν από τη σύναψή τους από Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, μη συμπεριλαμβανομένου του φόρου προστιθέμενης αξίας, υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000,00) ευρώ.».

Παράλληλα όμως με τον ανωτέρω θεσμοθετημένο έλεγχο, έχει προβλεφθεί και δεύτερο παράλληλο στάδιο ελέγχου νομιμότητας από την οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση για τις δημόσιες συμβάσεις των ΟΤΑ άνω των 60.000 ευρώ (μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ).

Οι δύο παράλληλες υφιστάμενες διαδικασίες ελέγχου, έχουν προκαλέσει το εξής πρόβλημα. Στην πλειονότητα τους οι ΟΤΑ αποστέλλουν για έλεγχο τον φάκελο της ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης απευθείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο (για συμβάσεις άνω των 300.000 ευρώ), χωρίς πρώτα να στείλουν αυτόν στην Αποκεντρωμένη σύμφωνα με το άρθρο 225 παρ. 1 εδ. β' ν. 3852/2010. Το Δημοσιονομικό Δικαστήριο αναγκάζεται, υφιστάμενης της σχετικής υποχρέωσης στο άρθρο 225 του Καλλικράτη, να αναβάλει τη διαδικασία του ελέγχου μέχρις ότου ο οικείος ΟΤΑ προσκομίσει απόφαση έγκρισης από την οικεία Αποκεντρωμένη. Αυτό προκαλεί δύο μείζονα προβλήματα: η καθυστέρηση που ανακύπτει δημιουργεί μεγάλο διοικητικό φόρτο στο Ελεγκτικό Συνέδριο αλλά και καθυστέρηση περαίωσης του προσυμβατικού ελέγχου εις βάρος του ΟΤΑ-αναθέτουσας αρχής, καθόσον η προθεσμία του 1 μηνός εντός της οποίας το Ε.Σ πρέπει να εκδώσει πράξη, ξεκινά από την παραλαβή της αποφάσεως του Συντονιστή Απ. Διοίκησης.

Ενόψει των ανωτέρω, και για να επιλυθεί το ως άνω ζήτημα που πλέον έχει πάρει ευρείες διαστάσεις, πρέπει να διατηρηθεί η αρμοδιότητα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης στον έλεγχο αποφάσεων ανάθεσης των ΟΤΑ από 60.000 ευρώ μέχρι 300.000 ευρώ. Από το ποσό των 300.000 ευρώ και άνω επιλαμβάνεται του ελέγχου της ανάθεσης της δημόσιας σύμβασης το Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με το άρθρο 324 ν. 4700/2020. Με αυτόν τον τρόπο, επιλύεται το ζήτημα της παράλληλης αρμοδιότητας Ελεγκτικού Συνεδρίου και Αποκεντρωμένης Διοίκησης., που οδηγεί σε καθυστερήσεις και διοικητικές αγκυλώσεις.

ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

- Ζητά νομοθετική ρύθμιση, ως κάτωθι:

Το άρθρο 225 παρ. 1 ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:

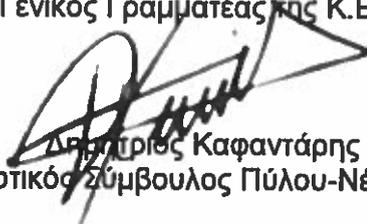
«1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ και μέχρι 300.000¹ ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100 και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος. Στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας και οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης - Αποχέτευσης και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων, γ) αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) σύναψη δανείων, ε) ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, εάν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., στ) μίσθωση ακινήτων από τρίτους και ζ) τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων, με την επιφύλαξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100. Ειδικά, για τις ΔΕΥΑ, εκτός από τις παραπάνω αποφάσεις, αποστέλλονται επιπλέον προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις εκείνες που αφορούν την ψήφιση του προϋπολογισμού της επιχείρησης και του τεχνικού προγράμματος έργων, καθώς και κάθε τροποποίησή τους. Επίσης, αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, εφόσον υπάγονται στις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων της παραγράφου αυτής, καθώς και ο προϋπολογισμός τους. Οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις αυτών κοινοποιούνται στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α.»

¹ αλλαγή- προσθήκη σε σχέση με την παλιά διάταξη

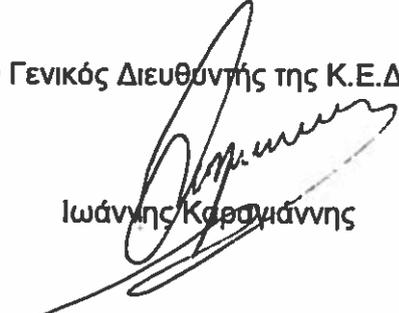
Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 238/9.6.2021 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης