



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ08505032021

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 5^{ης} Μαρτίου 2021

Στην Αθήνα σήμερα, 5 Μαρτίου 2021, ημέρα Παρασκευή και ώρα 12:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκονται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ και η κα Θ. Αλεξίου, Δικηγόρος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 85^η

ΘΕΜΑ: Επικύρωση των θέσεων της ΚΕΔΕ για τη «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ – ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ», όπως αυτές διαμορφώθηκαν κατά τις δέκα (10) Συνεδριακές Διασκέψεις.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον Πρόεδρό του, κ. Δ. Παπαστεργίου, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

«Ήρθε η ώρα να αποφασίσουμε τι είδους αυτοδιοίκηση θέλουμε. Μετά την δημοσιοποίηση του Εκλογικού Νόμου και ψήφισή του σε μερικές ημέρες, έρχεται η κρίσιμη ώρα για τις αρμοδιότητες. Μετά τον εξαντλητικό δημοκρατικό διάλογο που κάναμε στις Συνεδριακές Διασκέψεις του Νοεμβρίου και του Δεκεμβρίου με όλους τους Δημάρχους της Ελλάδας, η ΚΕΔΕ έχει καταλήξει σε συμπεράσματα για το ξεκαθάρισμα αρμοδιοτήτων, τους πόρους και τις νέες αρμοδιότητες και άμεσα θα τις θέσουμε και στο Υπουργείο Εσωτερικών και στα άλλα Υπουργεία που εμπλέκονται για να προχωρήσουμε. Η ισότιμη συμμετοχή μας στο σχεδιασμό του νέου ΕΣΠΑ και τον διακριτό ρόλο στο Ταμείο Ανάκαμψης είναι το μεγάλο στοίχημα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση που ονειρευόμαστε. Δεν έχουμε μάθει να κρυβόμαστε, είμαστε εδώ για να λύνουμε προβλήματα ακόμη σε τομείς που τυπικά δεν μας ανήκουν. Τώρα ήρθε η ώρα να ξεκαθαρίσει το τοπίο και να έχουμε τον ρόλο που αρμόζει στο σύγχρονο Επιτελικό Κράτος αλλά και στην σύγχρονη εποχή. Οι προτάσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης μαζί με τις προτάσεις των Περιφερειών μπορούν να συνδυαστούν και σε ένα κοινό κείμενο με τις συμφωνίες και τις διαφωνίες μας να φτιάξουμε έναν κοινό οδικό χάρτη για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση που καλείται να κάνει το κράτος. Το οφείλουμε στους Δήμους μας, στους πολίτες μας που βλέποντας θεσμούς της δημόσιας διοίκησης να μην συνεννοούνται, χάνουν την εμπιστοσύνη τους στους θεσμούς.»

Στη συνέχεια, αφού έλαβε γνώση του κειμένου με τις θέσεις της ΚΕΔΕ, όπως αυτές διαμορφώθηκαν κατά τις δέκα (10) Συνεδριακές Διασκέψεις που πραγματοποιήθηκαν τον Νοέμβριο και Δεκέμβριο, ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Επικαιροποιεί τις θέσεις της ΚΕΔΕ για τη «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ – ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ», όπως αυτές διαμορφώθηκαν κατά τις δέκα (10) Συνεδριακές Διασκέψεις, ως κάτωθι:

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΔΗΜΩΝ

Α. Ο ρόλος των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Κομβικό ρόλο στην αποσαφήνιση των νέων αρμοδιοτήτων, έχουν οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

Θεωρούμε ότι οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις πρέπει να κρατήσουν μόνο τις απαραίτητες αρμοδιότητες, που προβλέπονται στο Σύνταγμα. Τίποτε παραπάνω.

Προτείνεται η διοικητική μεταφορά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση όλων των Αποκεντρωμένων υπηρεσιών (της Κεντρικής και) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που είναι χωροθετημένες σε περιφερειακό ή δημοτικό επίπεδο στην αντίστοιχη Περιφέρεια ή στο Δήμο, είτε οι αρμοδιότητες αυτές αφορούν τοπική υπόθεση, είτε αφορούν αποστολή του Κράτους, (οπότε θα ασκούνται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση κατ' εκχώρηση εξουσίας από την Κεντρική Διοίκηση).

Είναι αυτονόητο ότι η μεταφορά αρμοδιοτήτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να συνοδεύεται από τους αντίστοιχους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους και τη σχετική υλικοτεχνική υποδομή.

Β. Μεταφορά «πακέτων αρμοδιοτήτων»

Προτείνεται η μεταφορά «πακέτων» αρμοδιοτήτων στους Δήμους, όπως:

- **Η χωροθέτηση, η αδειοδότηση και ο έλεγχος της λειτουργίας των Λαϊκών Αγορών** περνά στους Δήμους.
- **Κυκλοφοριακές ρυθμίσεις και πολεοδομικές ρυθμίσεις τοπικού χαρακτήρα.** Οι αποφάσεις να παίρνονται τοπικά χωρίς να απαιτείται καμία περαιτέρω έγκριση
- **Ξεκαθάρισμα αρμοδιοτήτων με τις Κτηματικές Υπηρεσίες.** Δεν αντιλαμβανόμαστε την έννοια τις δημόσιας περιουσίας σε κοινόχρηστο χώρο εντός των Δήμων. Το ίδιο και με τα ποτάμια, τις κοίτες ποταμών και τα πρανή.
- **Σχολικές επιτροπές και εμπλοκή των Δήμων στην Παιδεία.** Θεωρητικά είμαστε αρμόδιοι και υπεύθυνοι για τις λειτουργικές και μόνο δαπάνες των σχολείων. Στην πράξη αγοράζουμε και εξοπλισμό. Ας περιέλθουν και επίσημα τα πάντα στους Δήμους, πλην του εκπαιδευτικού προσωπικού και έργου. Κι είμαστε πρόθυμοι να συζητήσουμε και για τα νηπιαγωγεία.
- **Δημοτική αστυνομία.** Επανίδρυση όπου δεν υπάρχει, νέες προσλήψεις κι εκπαίδευση προσωπικού, διεύρυνση αρμοδιοτήτων πχ. και σε θέματα ΚΟΚ.
- **Υποδομές.** Όλοι οι δρόμοι, πεζοδρόμια και λοιπές υποδομές εντός των αστικών ιστών, περιέρχονται τους Δήμους μαζί με τη χρηματοδότηση για τη συντήρησή τους. Λήψη νομοθετικών μέτρων για την προστασία των τοπικών υποδομών μας από συνεχείς παρεμβάσεις (σκαψίματα , κλπ) .
- **Υγεία.** Βάζουμε στην ατζέντα του διαλόγου τη λειτουργία των Κέντρων υγείας αλλά και το κομμάτι της δημόσιας υγείας και των σχετικών με αυτή υπηρεσιών.
- **Ανάπτυξη, ΕΣΠΑ.** Άμεση εμπλοκή μας στο σχεδιασμό του νέου ΕΣΠΑ. Διακριτός ρόλος μας στη λειτουργία των διαχειριστικών αρχών και όχι απλώς στις διακοσμητικές επιτροπές παρακολούθησης
- **Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.** Η διαχείριση των πόρων απευθείας στους Δήμους αν αφορούν έργα τοπικής εμβέλειας (π.χ. κατασκευή πλατειών, δρόμων εντός των ορίων του Δήμου, κλπ)
- **Πολιτική προστασία.** Ξεκαθάρισμα αρμοδιοτήτων για το ποιος ευθύνεται σε ποτάμια, ρέματα, κανάλια και για την κοπή των κλαδιών. Ποιος ο ρόλος των ΤΟΕΒ και ΓΟΕΒ;
- **Προσωπικό.** Να μπει τέλος στην αφαίμαξη. Κινητικότητα με αποφασιστικό ρόλο στο Δήμαρχο. Νέο καθεστώς προσλήψεων και προσωπικό με νέες δεξιότητες. Ομογενοποίηση και του προσωπικού των ΚΕΠ κι ένταξη του στους Δήμους επιτέλους.
- **Νέο θεσμικό πλαίσιο για τα εγκαταλελειμμένα ή και «ορφανά» κτίρια.** Τα δεύτερα να περιέλθουν στους Δήμους και να αξιοποιηθούν από τους ίδιους.
- **Υπηρεσία μιας στάσης** για τον έλεγχο των αποφάσεών μας και προσλήψεις προσωπικού για τη δημιουργία τμημάτων εσωτερικού ελέγχου.

Εξειδίκευση ανά τομέα

1. Κοινωνική Πολιτική

Η Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση ως γνήσιος θεσμικός εκφραστής ενός Κράτους κοινωνικής αλληλεγγύης και συνοχής έχει αποδείξει έμπρακτα ότι στηρίζει και υλοποιεί σειρά κοινωνικών προγραμμάτων και δράσεων με κύριους αποδέκτες των πολύτιμων αυτών υπηρεσιών σχεδόν το σύνολο του πληθυσμού της χώρας. Και αυτό επιτυγχάνεται με την ανάλογη λειτουργία πλείστων κοινωνικών δομών, όπως:

- Βρεφονηπιακοί Σταθμοί
- Το πρόγραμμα Βοήθεια στο Σπίτι
- Το πρόγραμμα Εναρμόνισης Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής
- Τα Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων
- Δράσεις άμεσης καταπολέμησης της φτώχειας και ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής
- Κέντρα Πρόληψης και Εξάρτησης από ναρκωτικά και προαγωγή της Ψυχοκοινωνικής Υγείας
- Πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας και πλήθος άλλων

Πέραν των ανωτέρω προτείνεται η μεταφορά «πακέτων» αρμοδιοτήτων και συγκροτημένων δομών στους Δήμους, όπως :

- Όλο το εύρος των υπηρεσιών και μονάδων, **μαζί με κοινωνικές δομές και ιδρύματα να περιέλθουν στους Δήμους**, καθώς και τα προγράμματα ΤΕΒΑ ή αντίστοιχες πρωτοβουλίες.
- Η αδειοδότηση και ο έλεγχος της λειτουργίας όλων των **νομικών προσώπων** του τομέα της κοινωνικής πρόνοιας του δημόσιου τομέα, του ιδιωτικού τομέα και του κοινωνικού τομέα.
- Η αδειοδότηση της άσκησης του επαγγέλματος όλων των **φυσικών προσώπων-επαγγελματιών του τομέα της κοινωνικής πρόνοιας** και ο έλεγχος της εφαρμογής των όρων της χορηγηθείσας άδειας.
- Τα **Κοινωνικά Ιδρύματα**
- Τα **Γραφεία του ΟΑΕΔ**. Ουσιαστική συμμετοχή της Τ.Α. στις **πολιτικές απασχόλησης**. Οι Δήμοι να έχουν τοπικά σχέδια απασχόλησης και τοπικά γραφεία απασχόλησης.

2. Οικονομικά

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση λόγω της δημοσιονομικής προσαρμογής έχει υποστεί τις μεγαλύτερες μειώσεις από οποιονδήποτε άλλο φορέα της Γενικής Κυβέρνησης.

Οι ΟΤΑ α' βαθμού σήκωσαν το βάρος της επίτευξης του εθνικού στόχου για μείωση του ελλείματος και δημιουργίας σε πρώτη φάση, πρωτογενούς δημοσιονομικού πλεονάσματος. Οι μειώσεις στην απόδοση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων, που αποτελούν τη βασική πηγή χρηματοδότησης των δήμων, ήταν πρωτοφανείς ενώ παράλληλα οι δήμοι εκλήθησαν να προσφέρουν, σε όλη τη διάρκεια της κρίσης πλεονάσματα στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Επιπλέον στους Δήμους δεν αποδίδονται οι πόροι που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία. Με βάση τα ανωτέρω γίνεται φανερό ότι οι Δήμοι δεν είναι δυνατό να «σηκώσουν» άλλο βάρος, αν δεν υλοποιηθούν νέες πολιτικές, που στόχο θα έχουν την ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας των Δήμων, καθώς και το θεσμικό και λειτουργικό τους εκσυγχρονισμό.

Για την εξασφάλιση των απαραίτητων οικονομικών πόρων που θα διασφαλίσουν την λειτουργία των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και την καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, η Τοπική Αυτοδιοίκηση ζητά μια σειρά μέτρων όπως:

- **Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ).** Διεύρυνση και Νέο μοντέλο κατανομής των ΚΑΠ με συντελεστές βαρύτητας για έκταση, πληθυσμό, τουριστικό ισοδύναμο, νησιωτικότητα/ορεινότητα και άλλους πιθανούς επί μέρους παράγοντες.
- Τα κριτήρια κατανομής των ΚΑΠ μπορεί να είναι: Το ελάχιστο κόστος λειτουργίας – ο πληθυσμός – η έκταση – η ορεινότητα – η νησιωτικότητα – ο αριθμός των δημοτικών διαμερισμάτων – το μήκος του δικτύου της δημοτικής και αγροτικής οδοποιίας και των δικτύων ύδρευσης και αποχέτευσης – η δομή της απασχόλησης και η εργασιακή κινητικότητα – η ανεργία και το ποσοστό του οικονομικά ενεργού πληθυσμού. Βασική παράμετρος της δίκαιης και αποτελεσματικής κατανομής των ΚΑΠ αποτελεί η βαρύτητα των κριτηρίων, που το σύστημα κατανομής των πόρων αποδίδει σε αυτά.
- Μεταφορά φορολογικής εξουσίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, που θα συνοδεύεται και με έναν αποτελεσματικό μηχανισμό είσπραξης τοπικών εσόδων.
- Απλοποίηση του φόρου ΤΑΠ και ψηφιοποίησή του. Πιθανή ενοποίησή αυτού με τον **ΕΝΦΙΑ** και υπό όρους απόδοσή του στους Δήμους. Η μελέτη του ΙΤΑ το 2017 και η πρόσφατη μελέτη του **diaNEOsis** μπορούν να αποτελέσουν μία καλή αφετηρία συζητήσεων.
- Επαναπροσδιορισμός του τρόπου χρέωσης των παραλιών και του ποσοστού που παίρνει το ελληνικό δημόσιο
- Απευθείας στους Δήμους **κομμάτι του ΠΔΕ που αφορά τοπικά έργα** (πλατείες, τοπικής σημασίας δρόμους κλπ). Δεν είναι λογικό οι Περιφέρειες να κάνουν έργα τοπικού χαρακτήρα με χρήματα του ΠΔΕ (πλατείες σε χωριά, γήπεδα κλπ), χωρίς πολλές φορές να γνωρίζουμε καν τα έργα αυτά και χωρίς να τα έχουμε αξιολογήσει ως σημαντικά!
- **Απαλλαγή των ΟΤΑ από τον ΕΝΦΙΑ ακινήτων που παραχωρούν δωρεάν** κατά χρήση σε κοινωφελείς τους επιχειρήσεις, για την άσκηση κατά νόμο αρμοδιοτήτων, όπως κλειστά γυμναστήρια, κολυμβητήρια και θεατρικές αίθουσες
- **Επιβολή ειδικού τέλους υπέρ των ΟΤΑ σε όλες τις μεγάλες εγκαταστάσεις ΑΠΕ**, στα μεγάλα φράγματα και τα δίκτυα μεταφοράς αερίου και ηλεκτρισμού αλλά και στις υδατοκαλλιέργειες που επιβαρύνουν επαχθέστατα τις πιο πτωχές περιοχές, χωρίς αντισταθμιστικά οφέλη. Να βρεθεί τρόπος να εισπραχθούν τέλη ΑΠΕ από ΦΒ εγκαταστάσεις που τεχνηέντως κατατμήθηκαν σε περισσότερες της μιας μονάδες <20MW προκειμένου να μην υποχρεούνται να καταβάλουν τέλος ΑΠΕ, αν και λειτουργούν στο ίδιο γήπεδο.
- **Μετατροπή του φόρου διανυκτέρευσης** που επιβλήθηκε το 2016 και άρχισε να εισπράττεται το 2018, σε δημοτικό τέλος, χωρίς να υποκαταστήσει κάποια άλλη πηγή εσόδου. Το 80% στο Δήμο που δέχεται την εξάμηνη ή πεντάμηνη τουριστική επισκεψιμότητα και το 20% σε ένα κοινό λογαριασμό που θα διανέμεται σε όλους τους άλλους Δήμους.

- Κατάργηση της φορολόγησης των μισθωμάτων που εισπράττει η Τοπική Αυτοδιοίκηση από τα ενοικιαζόμενα ακίνητα.
- Απόδοση των τόκων από χρήματα του Πράσινου Ταμείου που βρίσκονται στο ΤΠΔ, για έργα των Δήμων.
- Εξέταση της δυνατότητας έκδοσης ενός «**Δημοτικού λογαριασμού**» για όλες τις παροχές προς τους Δημότες: Ύδρευση, αποχέτευση, καθαριότητα, παιδικοί - βρεφικοί σταθμοί, ΚΔΑΠ.
- Δημιουργία ειδικού προγράμματος χρηματοδότησης προς τους Δήμους μέσω της ΕΙΒ για απόκτηση σημαντικών ακινήτων που εκποιούν οι Τράπεζες.

3. Ενίσχυση της Διαφάνειας

Εποπτεία & Έλεγχος, Ελεγκτικοί Μηχανισμοί

Σύμφωνα με το Σύνταγμα και το νόμο περί Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι δαπάνες των ΟΤΑ υπάγονται σε προληπτικό και κατασταλτικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τις διατάξεις της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας.

Εκτός των ελέγχων αυτών, ασκούνται και άλλοι στη διοικητική και οικονομική λειτουργία και από άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς, που έχουν γενική ή ειδική αρμοδιότητα ελέγχου στους ΟΤΑ. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθοι:

Α) Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Υπουργείο Εσωτερικών)

Β) Η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, η οποία ενσωμάτωσε το σύνολο των αρμοδιοτήτων πέντε βασικών ελεγκτών δημοσίων φορέων:

- Γραφείο Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης
- Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης
- Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας
- Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων
- Σώμα Επιθεωρητών – Ελεγκτών Μεταφορών

Γ) Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς. (Ν. 4622/2019 Α'133).

Δ) Οι Υπηρεσίες Ελέγχου στα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία:

Θεωρούμε ότι οι πέντε αυτοί μηχανισμοί ελέγχου, οι οποίοι υπάγονται σε έναν φορέα μαζί με τη Γενική Γραμματεία καταπολέμησης της Διαφθοράς θα είναι αποδοτικοί.

Όσον αφορά τους άλλους ελεγκτικούς μηχανισμούς:

- Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος του Υπουργείου Οικονομικών
- Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών
- Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
- Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος και Ενέργειας που υπάγεται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Θα μπορούσαν να ενοποιηθούν ως προς το περιεχόμενο τους και να απλοποιηθούν ώστε να επιτευχθεί περαιτέρω, ο καλύτερος συντονισμός τους, έχοντας ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους.

Ε) Συνήγορος του Πολίτη: αποτελεί μια από τις πέντε συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές, η οποία διαμεσολαβεί μεταξύ υπηρεσιών του Δημοσίου και των πολιτών για την αντιμετώπιση της κακοδιοίκησης

Οι ανωτέρω ελεγκτικοί μηχανισμοί έχουν αλληλοεπικάλυψη και δεν συντονίζονται, με αποτέλεσμα να δημιουργείται αβεβαιότητα και σημαντικό διοικητικό βάρος στη λειτουργία και τη διοίκηση των ΟΤΑ. Είναι απαραίτητο να διερευνηθεί η δυνατότητα λειτουργικής ενοποίησης των ελεγκτικών μηχανισμών ή τουλάχιστον ο συντονισμός και ο προγραμματισμός του ελεγκτικού έργου τους.

Οι θέσεις μας

A. Συγκρότηση Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ

Ειδικά για τους ΟΤΑ, εκτιμούμε ότι είναι αναγκαίο να συγκροτηθεί το συντομότερο δυνατό η Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας ΟΤΑ, χωρίς να εντάσσεται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, να στελεχωθεί με ικανό προσωπικό και να οργανωθεί με αξιοποίηση των σύγχρονων μεθόδων και τεχνολογιών, προκειμένου να έχει αποκλειστική ευθύνη του ελέγχου της νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ, συνεργαζόμενη, όποτε αυτό χρειάζεται, με τους λοιπούς ελεγκτικούς μηχανισμούς που έχουν τομεακή εκπαίδευση. Μόνον έτσι θα απλοποιηθεί, θα ενοποιηθεί ως προς το περιεχόμενό του και θα συντονιστεί το ελεγκτικό έργο, με αποτέλεσμα τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του.

B. Επαναφορά προσυμβατικού ελέγχου για ποσά κάτω των 300.000 ευρώ

Προτείνεται να εξεταστεί από το Υπουργείο Εσωτερικών (σε πρώτη φάση) η πιθανή επαναφορά του προσυμβατικού ελέγχου σε μικρούς δήμους για ποσά κάτω των 300.000 ευρώ. Η κατάργηση του προσυμβατικού ελέγχου βοήθησε στην επιτάχυνση των διαδικασιών, όμως ειδικά στους μικρούς Δήμους δημιούργησε νέα προβλήματα λόγω του φόβου ή της απροθυμίας των υπαλλήλων (ελαχίστων) να προχωρήσουν τις σχετικές διαδικασίες.

Να εξεταστεί η δυνατότητα σύμβασης με εξωτερικό συνεργάτη για το θέμα του εσωτερικού ελέγχου. Εναλλακτική λύση, η άμεση πρόσληψη προσωπικού για τα τμήματα εσωτερικού ελέγχου.

4. Ανάπτυξη. ΕΣΠΑ και Ταμείο Ανάκαμψης

Το διάστημα αυτό διαμορφώνεται η νέα προγραμματική περίοδος, η οποία μαζί με το Ταμείο Ανάκαμψης και το πρόγραμμα «Αντώνης Τρίτσης», αποτελούν ίσως την τελευταία ευκαιρία για τη Χώρα και τους Δήμους μας να αναστρέψουν το κλίμα, προσθέτοντας ένα ξεκάθαρο θετικό πρόσημο στην ανάπτυξη.

Οι Δήμοι μέσω της ΚΕΔΕ, τα τελευταία χρόνια δείχνουν ότι μπορούν να επιτελέσουν σημαντικό ρόλο στην Εθνική αυτή προσπάθεια, κάτι που την προηγούμενη χρονιά διαφάνηκε και από τις προτάσεις που κατέθεσαν για τον Ταμείο Ανάκαμψης αλλά και από τη συμμετοχή τους, για πρώτη φορά, στην επιτροπή αξιολόγησης του «Αντώνης Τρίτσης».

Δυστυχώς δεν συμβαίνει το ίδιο με την τρέχουσα προγραμματική περίοδο, όπου οι **Δήμοι δεν συμμετείχαν σε κανένα στάδιο, ούτε στο σχεδιασμό, αλλά και ούτε στην υλοποίηση, όντας παρόντες μόνον στις διακοσμητικού τύπου επιτροπές παρακολούθησης**. Ακόμη και οι πολλά υποσχόμενες Περιφερειακές Επιτροπές Αναπτυξιακού Σχεδιασμού (ΠΕΑΣ), δεν δούλεψαν αφού ο ρόλος τους κινούνταν στη σφαίρα της δυνητικότητας και όχι της υποχρεωτικότητας.

Αποτέλεσμα του κενού αυτού ήταν: η **έλλειψη χρονοπρογραμματισμού, αφού πολλές φορές οι Δήμοι μαθαίνανε τις προσκλήσεις από τον τύπο, η έλλειψη ετοιμότητας και ωριμότητας έργων λόγω ελλιπούς ενημέρωσης αλλά και η στρεβλή στόχευση**, αφού δεν εισακούστηκε η φωνή τους κατά τον αρχικό σχεδιασμό. Θεωρούμε πως η παραπάνω κατάσταση πρέπει να αλλάξει.

Οι θέσεις μας

Το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο παρέχει σημαντικές αναπτυξιακές αρμοδιότητες στους Δήμους, σε όλους τους τομείς δημόσιας πολιτικής. Επομένως δεν χρειάζεται η «νομική» μεταφορά αρμοδιοτήτων, αλλά η διεύρυνση του ρόλου των Δήμων και των συλλογικών οργάνων τους (ΚΕΔΕ και ΠΕΔ) στο σχεδιασμό και της εφαρμογή των Αναπτυξιακών Προγραμμάτων.

- Ζητάμε την άμεση εμπλοκή μας στο σχεδιασμό του νέου ΕΣΠΑ και των άλλων αναπτυξιακών εργαλείων. **Υπάρχουν συγκεκριμένες, ρεαλιστικές προτάσεις.**
- Να δούμε τη μετεξέλιξη του ΤΠΔ σε σύγχρονη Αναπτυξιακή Τράπεζα
- Να δρομολογήσουμε την πιο άμεση και ξεκάθαρη εμπλοκή μας στα έργα του Ταμείου ανάκαμψης. Η ΚΕΔΕ έχει ήδη εγκαίρως καταθέσει τις προτάσεις της.

5. Διοικητική Οργάνωση. Προσωπικό ΟΤΑ

Το Ελληνικό Σύνταγμα στο άρθρο 102 κατοχύρωσε τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. και αναθέτει στο Κράτος οριοθετημένη διοικητική εποπτεία, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας, ο οποίος δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση των Ο.Τ.Α.

Εξάλλου και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ΕΧΤΑ) περιέχει μεταξύ άλλων και τις ακόλουθες κατευθύνσεις για την κατοχύρωση της διοικητικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ:

Στο πλαίσιο αυτό προτείνουμε

Ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των ΟΤΑ πρέπει να επιτρέπει την πρόσληψη **προσωπικού υψηλών προσόντων**, με βάση τις αρχές της αξίας και της ικανότητας και για το σκοπό αυτό πρέπει να παρέχει τις κατάλληλες συνθήκες κατάρτισης, αμοιβής και προοπτικής σταδιοδρομίας».

Σε ό,τι αφορά στα θέματα του ανθρώπινου δυναμικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αυτά μπορούν να αντιμετωπισθούν νομοθετικά άμεσα, ανεξάρτητα από τις «Μεταρρυθμίσεις», που θα πραγματοποιηθούν.

Καταρχήν, είναι απολύτως αναγκαίο να επικαιροποιηθεί το νομικό πλαίσιο που διέπει την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο Ν. 3584/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων». Ο Κώδικας αυτός την περίοδο που θεσμοθετήθηκε, ήταν το επιστέγασμα των θεσμικών εγγυήσεων της υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων των ΟΤΑ.

Σήμερα, μετά από μια δεκαετία και πλέον εφαρμογής του και με όσες θεσμικές αλλαγές έχουν μεσολαβήσει, είναι ανάγκη ο Κώδικας του 2007 να βελτιωθεί και να γίνουν οι αναγκαίες αλλαγές και προσαρμογές όπως αναφέρθηκε και παραπάνω.

Εκτιμούμε ότι ο νέος Κώδικας Δημοτικών Υπαλλήλων θα πρέπει να ενσωματώσει και τις ρυθμίσεις για την αξιολόγηση, το βαθμολόγιο, τα περιγράμματα θέσεων, την επιλογή προϊσταμένων, την κινητικότητα με την προϋπόθεση της εξειδίκευσης και της προσαρμογής τους στις ιδιαιτερότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Είναι αδιανόητο σήμερα οι Δήμοι να μην μπορούν να αποφασίζουν οι ίδιοι για τις προσλήψεις του προσωπικού που χρειάζονται με βάση τις ανάγκες και τις οικονομικές τους δυνατότητες.

Είναι παντελώς αδιανόητο, να ζητούν από τον Υπουργό Εσωτερικών να τους εγκρίνει τον «αριθμό» του προσωπικού που έχουν ανάγκη για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών τους (εφόσον υπάρχουν και οι οικονομικές δυνατότητες) και να απαιτούνται δύο ή τρεις ακόμη και τέσσερις υπογραφές Υπουργών για την πολυπόθητη έγκριση και να περνούν 5 και 6 μήνες για να δοθούν οι εγκρίσεις αυτές.

Άμεσα να θεσπισθεί ένα νέο σύστημα προγραμματισμού των ανθρώπινων πόρων για την έγκαιρη κάλυψη των κενών σε προσωπικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με προτεραιότητα στο εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό και στην κάλυψη των αναγκών όλων των Δήμων.

Ειδικά για τις προσλήψεις προσωπικού στους μικρούς ορεινούς και νησιωτικούς Δήμους, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη γενναίας αύξησης της μοριοδότησης της εντοπιότητας καθώς και παροχή οικονομικών κινήτρων.

Τα κενά που δημιουργούνται από την αποχώρηση των εργαζομένων στους Δήμους καλύπτονται με πολύ αργούς ρυθμούς, οι υπηρεσίες όμως έχουν καθημερινές ανάγκες που δεν καλύπτονται επαρκώς.

Υπάρχουν Δήμοι που δεν έχουν προσλάβει προσωπικό περισσότερο από δέκα χρόνια. Το πρόβλημα εντείνεται από το γεγονός ότι σταδιακά συνταξιοδοτούνται τα Διευθυντικά στελέχη των Δήμων με αποτέλεσμα να χάνεται η θεσμική μνήμη στις επόμενες γενιές στελεχών πράγμα πολύ οδυνηρό για την τοπική αυτοδιοίκηση.

Κινητικότητα

Τέλος πρέπει να ληφθεί μέριμνα για το θέμα της κινητικότητας. Η ΚΕΔΕ εδώ και χρόνια εκφράζει την αγωνία της για το γεγονός ότι ενώ αυξάνονται οι αρμοδιότητες και οι ευθύνες των Δήμων, δεν συμβαίνει το ίδιο με τους πόρους και το προσωπικό τους. Ειδικότερα για το προσωπικό το οποίο μειώνεται διαρκώς τόσο λόγω των αποχωρήσεων εξαιτίας των συνταξιοδοτήσεων μεγάλου αριθμού εργαζομένων και της μη πρόσληψης νέου προσωπικού όπως προαναφέρθηκε, όσο και λόγω της κινητικότητας που εφαρμόζεται σε όλο το Δημόσιο Τομέα.

Το καθεστώς της κινητικότητας δεν τίθεται σε αμφισβήτηση, οφείλουμε όμως να αντιμετωπίσουμε τα προβλήματα που δημιουργεί σε κάποιες βαθμίδες της δημόσιας διοίκησης, προκειμένου να διασφαλίσουμε ότι δεν λειτουργεί τελικά σε βάρος των συμφερόντων των πολιτών.

Γιατί ουσιαστικά οι πολίτες είναι αυτοί που βλάπτονται, όταν αποψιλώνονται διαρκώς οι Δήμοι από έμπειρο και απαραίτητο αριθμό εργαζομένων, οι ασκώντας το δικαίωμα που τους δίνει ο νόμος επιλέγουν να μετακινηθούν σε άλλους φορείς.

Για την καλύτερη λειτουργία των Δήμων, άμεση επαναφορά των διατάξεων που αφορούν:

α) στην τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου των ΚΕΠ (απεξάρτησή τους από τη συγκεντρωτική διοίκηση άλλου Υπουργείου – Ψηφιακής Διακυβέρνησης).

β) Μόνιμο σύστημα κινητικότητας για την Τοπική Αυτοδιοίκηση που θα στηρίζεται στο σύστημα προγραμματισμού των ανθρωπίνων πόρων. Για οποιαδήποτε μετακίνηση υπαλλήλου από Δήμο, στο πλαίσιο του εφαρμοζόμενου συστήματος κινητικότητας, να απαιτείται προηγουμένως η σύμφωνη γνώμη του Δημάρχου.

γ) Συνεχιζόμενη κατάρτιση των υπαλλήλων, όχι μόνο με σεμινάρια αλλά κυρίως με τηλε-εκπαίδευση και κατάρτιση κατά την εργασία τους (on the job training), συνδεδεμένη με τις προγραμματιζόμενες δράσεις διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.

ΟΓΑ – ΕΛΓΑ

Είναι απαραίτητη η συνεργασία και η συμφωνία με τον ΕΦΚΑ, ώστε να βρεθεί τρόπος καλύτερης λειτουργίας της υπηρεσίας αυτής, η οποία χρησιμοποιεί τους υπαλλήλους των Δήμων, ως ανταποκριτές ΟΓΑ και ΕΛΓΑ. Σε λίγο και με την αφαίμαξη στελεχειακού δυναμικού των δήμων λόγω της κινητικότητας δε θα υπηρετούν υπάλληλοι για την εξυπηρέτηση των υπηρεσιών αυτών.

6. Υγεία

Εκτιμούμε ότι σε πρώτη φάση δεν απαιτείται η συμπλήρωση του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου με πρόσθετες αρμοδιότητες, αλλά η διεύρυνση του ρόλου των ΟΤΑ στον σχεδιασμό και την εφαρμογή της δημόσιας πολιτικής Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας (Π.Φ.Υ.); ιδίως σε δημοτικό επίπεδο, και η διασφάλιση της χρηματοδότησης των ΟΤΑ για την άσκηση αυτού του ρόλου και συγκεκριμένα:

- **Κατάργηση των Υγειονομικών Περιφερειών και μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους στις Διοικητικές Περιφέρειες και τους Δήμους** (συμπεριλαμβανομένου και του προσωπικού τους).
- **Μεταφορά των αρμοδιοτήτων** για συντήρηση και λειτουργία των νοσοκομείων στις διοικητικές περιφέρειες.
- **Μεταφορά των αρμοδιοτήτων** συντήρησης και λειτουργίας Κέντρων Υγείας και Αγροτικών Ιατρείων στους Δήμους.
- Ενίσχυση της πρωτοβάθμιας φροντίδας Υγείας της χώρας με έμπρακτη στήριξη του θεσμού του οικογενειακού γιατρού και των δικτύων πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, στην αρμοδιότητα των Δήμων.

7. ΠΑΙΔΕΙΑ

Το κανονιστικό πλαίσιο εφαρμογής της δημόσιας πολιτικής εκπαίδευσης χρειάζεται ουσιαστική αλλαγή, με κατεύθυνση ουσιαστικότερων αρμοδιοτήτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, όπως συμβαίνει και σε πολλές άλλες χώρες της Ευρώπης.

Σήμερα τα σχολεία ως κτίρια ανήκουν στους Δήμους, αλλά η αρμόδια Εταιρία του Δημοσίου που ασχολείται με αυτά, η ΚΤΥΠ, ανήκει στο Υπουργείο Παιδείας. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι υπεύθυνη για τις λειτουργικές δαπάνες των σχολείων και τις επισκευές τους, για τον εξοπλισμό τους όμως, υπεύθυνη είναι η ΚΤΥΠ. Τελικά επειδή όλη αυτή η γραφειοκρατία δεν μπορεί να λειτουργήσει, οι Δήμοι καλύπτουν και τις περισσότερες ανάγκες σε επίπεδο εξοπλισμού.

Εκτιμούμε ότι απαιτείται η τροποποίηση και συμπλήρωση του κανονιστικού πλαισίου για τη διεύρυνση του ρόλου των ΟΤΑ στον σχεδιασμό και την εφαρμογή της δημόσιας πολιτικής Εκπαίδευσης και Δια Βίου Μάθησης, ιδίως σε επίπεδο, και η διασφάλιση της χρηματοδότησης των ΟΤΑ για την άσκηση αυτού του ρόλου και συγκεκριμένα:

- Αναβάθμιση των οργανικών μονάδων Παιδείας και Δια Βίου Μάθησης και κοστολόγηση των λειτουργικών δαπανών τους ώστε να υπολογιστεί η αναγκαία αύξηση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων
- Επανασύσταση και επικαιροποίηση του ρόλου και της λειτουργίας του Εθνικού Συμβουλίου Παιδείας και συμμετοχή των Προέδρων ΕΝΠΕ και ΚΕΔΕ
- Υπαγωγή των Νηπιαγωγείων, των Σχολείων Δεύτερης Ευκαιρίας και όλων των δομών Δια Βίου Μάθησης
- **Η ΚΤΥΠ μαζί με τους μηχανικούς της να υπαχθεί στο ΥΠΕΣ και οι μηχανικοί να περιέλθουν στους Δήμους, ενδυναμώνοντας τις τεχνικές του υπηρεσίες.**

8. Περιβάλλον- Διαχείριση Απορριμμάτων

Τα ζητήματα του περιβάλλοντος και οι αρμοδιότητες των δήμων αποτελούν διαχρονική παράμετρο που προσδιορίζει και προδιαγράφει μια ανάπτυξη με αειφόρο χαρακτήρα και με ενίσχυση των όρων ποιότητας ζωής στους Δήμους.

- Η διαχείριση απορριμμάτων αποτελεί **αποκλειστική ευθύνη των Δήμων** και αυτό θα πρέπει να γίνει ξεκάθαρο σε κάθε κατεύθυνση.
- Προτείνουμε τη συμμετοχή των Δήμων και στις **μονάδες θερμικής επεξεργασίας**.
- Ζητούμε την Αναβολή του **τέλους ταφής** μέχρι την ολοκλήρωση των ΜΕΑ
- Ζητούμε, στο πλαίσιο της διαδικασίας περιβαλλοντικής αδειοδότησης να καταστούν **οι Δήμοι βασικές Γνωμοδοτούσες Υπηρεσίες**, ώστε να τους δίνεται η δυνατότητα να εκφράσουν την γνώμη τους (δεδομένου ότι αποτελούν τον άμεσο αποδέκτη των έργων και δραστηριοτήτων που αναμένεται να εγκατασταθούν και να λειτουργήσουν στην περιοχή ευθύνης τους).
- Ζητούμε στη σύνθεση του Κεντρικού Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΚΕΣΠΑ) να συμμετέχει εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ (για τα έργα Υποκατηγορίας Α1) και στη σύνθεση του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΠΕΣΠΑ) **εκπρόσωπος του εκάστοτε Δήμου**, εντός των διοικητικών ορίων του οποίου χωροθετείται το έργο που εξετάζεται. Εφόσον ένα έργο αναπτύσσεται σε περισσότερους Δήμους, στη σύνθεση του ΠΕΣΠΑ να συμμετέχουν εκπρόσωποι των εμπλεκόμενων Δήμων
- Απαιτούμε για τη δημιουργία Περιοχής Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΠΟΑΥ) να **προηγείται η σύμφωνη γνώμη του τοπικού Δημοτικού Συμβουλίου**.

9. Χωροταξία

Απαιτούνται αλλαγές στο υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο όσον αφορά τα ζητήματα χωροταξίας:

- Ξεκαθάρισμα αρμοδιοτήτων και στις **Κτηματικές Υπηρεσίες**. Είναι απίστευτη η γραφειοκρατία που απαιτείται για τον καθαρισμό των ποταμών, με την εμπλοκή της Κτηματικής υπηρεσίας και των Δασαρχείων. **Αντιπλημμυρικά έργα εκατομμυρίων ευρώ δεν προχωρούν λόγω της «αποποίησης» της ξυλείας που υπάρχει μέσα στα ποτάμια.**
- Σήμερα τα **πρανή των ποταμών** μέσα στις πόλεις, που καθαρίζονται και περιποιούνται από τους Δήμους, ανήκουν στην κτηματική υπηρεσία, με αποτέλεσμα πολλές φορές Δήμαρχοι να έχουν τεθεί ενώπιων της δικαιοσύνης γιατί έπραξαν το αυτονόητο. Τα ποτάμια εντός αστικών περιοχών, να **περιέλθουν στους Δήμους**
- Όλοι οι χαρακτηρισμένοι **ΚΧ** εντός σχεδίων πόλης, να **περιέλθουν στους Δήμους.**
- Η αρμοδιότητα για κυκλοφοριακές ρυθμίσεις και πολεοδομικές ρυθμίσεις τοπικού χαρακτήρα να ανήκει στους οικείους δήμους χωρίς καμία περαιτέρω έγκριση. [Σήμερα ακόμη και η απόφαση για την τοποθέτηση ενός STOP σε έναν τοπικό δρόμο, εγκρίνεται από την αποκεντρωμένη! Το ίδιο και μια σημειακή μετατόπιση μια ρυμοτομικής γραμμής.]
- Να νομοθετηθεί το θέμα του **χρόνου ισχύος της επιβολής εισφοράς σε χρήμα**, πέραν της 5ετίας. (Δήμοι κινδυνεύουν να χάσουν τεράστια ποσά λόγω μη ορθής βεβαίωσης των ποσών αυτών.)
- Να δοθούν κινήτρα στους ιδιοκτήτες για την επισκευή των εγκαταλελειμένων κτιρίων. (Επίσης πολλές φορές οι δήμοι αδυνατούν να γειτονικών κτιρίων πράγμα που καθιστά τις κατεδαφίσεις αυτές πολυδάπανες, με τους Δήμους να αδυνατούν να τις σηκώσουν. Στις περισσότερες περιπτώσεις τα ακίνητα αυτά εμπίπτουν σε νομοθεσίες περί διατηρητέων και τότε τα πράγματα περιπλέκουν πολύ περισσότερο.)
- **Χωροθέτηση πιασών ταξί.** Στην αρμοδιότητα αυτή έχουν εμπλοκή και οι δύο βαθμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Καλό θα είναι να περιέλθει η αρμοδιότητα αυτή πλήρως στους Δήμους.

10. Υποδομές

Προτείνουμε στο ζήτημα των υποδομών τα παρακάτω:

- Να περιέλθουν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση όλοι οι δρόμοι, πεζοδρόμια και λοιπές υποδομές εντός των αστικών ιστών, **μαζί με τη χρηματοδότηση για τη συντήρησή τους.**
- Να ληφθούν μέτρα για την **προστασία των υποδομών των δήμων από συνεχή σκαψίματα.**
- Χρηματοδότηση μέσω του Ταμείου Ανάκαμψης της ολοκλήρωσης όλων των αναγκαίων υποδομών, προκειμένου οι πόλεις μας να αποκτήσουν όλες τις απαιτούμενες παροχές και δίκτυα.
- **Να γίνει ιεράρχηση και κατάταξη του οδικού δικτύου.** Θα πρέπει να γίνει επανακαθορισμός και κατάταξη του συνολικού οδικού δικτύου ανά Περιφερειακή Ενότητα (επαρχιακό, δημοτικό, αγροτικό, δασικό δίκτυο) με τον καθορισμό των αντίστοιχων αρμόδιων φορέων (Περιφέρεια, Δήμος, Δασαρχείο).

- Να γίνει ανάληψη του κόστους επισκευής των τμημάτων του επαρχιακού δικτύου που διέρχεται μέσα από τις πόλεις (πχ. περιφερειακοί οδοί) από το Υπουργείο Υποδομών.

11. Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

Η λειτουργία ψηφιακών Δήμων προϋποθέτει συγκεκριμένα βήματα, όπως :

- **Δημιουργία Κοινού ΟΠΣ για όλους τους Δήμους.** Είναι ανάγκη να έχουμε κοινά στοιχεία και κοινή βάση από όλους τους Δήμους της χώρας.
- Ενίσχυση του Κόμβου Διαδικτυακών Υπηρεσιών GovHUB της ΚΕΔΕ. **Δημιουργία ενός Help Desk– Back Office** αποκλειστικά για τα στελέχη των Δήμων, ώστε να αυξηθεί η αξιοποίησή του GovHUB από τους Δήμους
- Πρωτοβουλία για ψηφιοποίηση των αρχείων των **ΥΔΟΜ** μέσω του Ταμείου Ανάκαμψης.

12. Ναυτιλία- Νησιωτική Πολιτική

- **Λιμενικά Ταμεία.** Δημιουργία Ευέλικτης νομικής μορφή υπό την εποπτεία και διοίκηση των Δήμων
- Συμμετοχή των Δήμων που έχουν **χερσαίες ζώνες τις οποίες διαχειρίζονται Λιμενικοί Οργανισμοί** στα έσοδα από τη διαχείρισή τους
- Αναθεώρηση του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου της διαχείρισης του **δικαιώματος των ΟΤΑ για απλή χρήση αιγιαλού** και παραλίας, με στόχο την προστασία του παράκτιου περιβάλλοντος και την ταυτόχρονη ενίσχυση των ΟΤΑ και της τοπικής ανάπτυξης
- Παροχή **σύμφωνης γνώμης του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου** στη διαδικασία παραχώρησης, χρήσης, αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης

13. Πολιτική Προστασία

Είναι αναγκαίο να αποσαφηνιστούν οι αρμοδιότητες που συνδέονται με την πρόληψη φυσικών καταστροφών και συγκεκριμένα να γίνει:

- Κωδικοποίηση των ισχυουσών διατάξεων με τις αρμοδιότητες των Δήμων για κάθε κατηγορία φυσικών ή άλλων καταστροφών ανά στάδιο (πρόληψη, αντιμετώπιση, αποκατάσταση).
- Η δασική νομοθεσία έχει ως στόχο να προστατέψει τη βλάστηση από όσους κακόβουλα θέλουν να αποψιλώσουν το οικόπεδό τους ή και γειτνιάζοντες χώρους. Ωστόσο, οι προστατευτικές διατάξεις φαίνεται ότι στην πράξη μπορεί να λειτουργήσουν και αντίστροφα, εμποδίζοντάς τον πολίτη να προστατεύσει τη ζωή και την περιουσία του ή το Δήμο αντίστοιχα να προβεί σε επείγουσας σημασίας ενέργειες για τη προστασία της ασφάλειας των πολιτών από δέντρα που μπορούν να σπάσουν ή να ξεριζωθούν προκαλώντας ζημιές. Είναι επείγουσα και αναγκαία η απλούστευση της δαιδαλώδους σημερινής διαδικασίας.

Παράλληλα και με βάση την πρόσφατη εμπειρία του καταστροφικού φυσικού φαινομένου «Μήδεια», θα πρέπει να επικαιροποιηθεί το νομικό πλαίσιο (το οποίο

διέπεται, από Κανονισμό του 1967) σχετικά με την αρμοδιότητα και την ευθύνη του ΔΕΔΔΗΕ για το κλάδεμα των δέντρων που είτε εφάπτονται των καλωδίων μεταφοράς ηλεκτρικής ενέργειας, είτε βρίσκονται σε σχετική απόσταση, είτε τέλος και με την πτώση δέντρων πάνω στα καλώδια.

- Επέκταση της χρονικής διάρκειας των συμβάσεων εποχικού προσωπικού πυροπροστασίας στους 6 μήνες ή εναλλακτικά να ταυτίζονται με τη χρονική διάρκεια της αντιπυρικής περιόδου.
- Έμφαση στην εκπαίδευση και την επιμόρφωση των εθελοντών, του έκτακτου προσωπικού πολιτικής προστασίας (προτείνεται να αποτελεί αναγκαίο στάδιο η ταχύρρυθμη εκπαίδευση πριν την ανάληψη των καθηκόντων τους).
- Η ΣΑΤΑ πυροπροστασίας απαιτείται να μετατραπεί σε ΣΑΤΑ πολιτικής προστασίας με υπερδιπλασιασμό του ποσού που σήμερα αποδίδεται στους Δήμους και τους Συνδέσμους και με διακριτή εγγραφή και εκτέλεση των έργων και δράσεων πολιτικής προστασίας στους ετήσιους προϋπολογισμούς των φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καλύπτοντας όλες τις κατηγορίες κινδύνων και των αναγκαίων δράσεων και ενεργειών πρόληψης. Έγκαιρη καταβολή της ΣΑΤΑ στους Δήμους.
- Εκπόνηση ειδικών μελετών και σχεδίων αντιπλημμυρικής θωράκισης και προστασίας σε περιοχές υψηλού πλημμυρικού κινδύνου όπως είναι οι παραποτάμιες περιοχές, περιοχές εκβολής χειμάρρων, περιοχές που κατασκευάζονται ή έχουν κατασκευαστεί μεγάλα υποδομής.
- Δημιουργία στην ΚΕΔΕ ενός μηχανισμού άμεσης υποστήριξης των Δήμων που πλήττονται με επιτόπια παρουσία για την επιστημονική καθοδήγηση και την επιχειρησιακή τους ενίσχυση στο πρώτο μετακαταστροφικό στάδιο.
- Δημιουργία νέου, απλοποιημένου **πλαισίου για αποζημιώσεις** από θεομηνίες. Ξεκαθάρισμα του τί αποζημιώνεται και τί όχι. Ειδική μνεία σε υπόγεια και λεβητοστάσια
- **Δημιουργία μηχανισμού άμεσης επέμβασης** σε όλες τις περιοχές που πλήττονται από πλημμύρες, σεισμούς κλπ, σε συνεργασία με την ΚΕΔΕ για την αντιμετώπιση των πρώτων κρίσιμων ωρών και την λήψη σειράς αποφάσεων που απαιτούνται.
- Αλλαγή στις διατάξεις για την αντιπυρική περίοδο.
- Να ξεκαθαρίσει το θέμα της **αρμοδιότητας του καθαρισμού των κοιτών των υδατορεμάτων**. (Σαφώς και ισχύει το άρθρο 224 του ν. 4555/2018 ("Κλεισθένης"), σύμφωνα με το οποίο το αντικείμενο του καθαρισμού των υδατορεμάτων αποτελεί πλέον εξ ολοκλήρου, ανεξαρτήτως του καθορισμού ορεινής και πεδινής κοίτης των υδατορεμάτων, αρμοδιότητα των Περιφερειών της χώρας.)
- Επανεξέταση της **αρμοδιότητας που αφορά τον καθαρισμό οικοπέδων** με βάση το Άρθρο 94, παρ. 1, εδάφιο 26 του Ν. 3852/2010, αρμοδιότητα που είναι δύσκολο να ασκηθεί στο συνολικό αριθμό των οικοπέδων ειδικά στους επαρχιακούς και εκτεταμένους γεωγραφικά Δήμους, ενώ παράλληλα δημιουργεί τριβές και δυσανάλογες των δυνατοτήτων πολλών Δήμων ευθύνες. Πιαθνη λύση είναι η υποχρέωση των ιδιοκτητών από 1η Μαΐου να έχουν όλα τα οικόπεδα καθαρά, αλλιώς οι Δήμοι να μπορούν να επιβάλουν τα προβλεπόμενα πρόστιμα χωρίς την εξαιρετικά αργή διαδικασία της ειδοποίησης προ της επιβολής προστίμου.

- **Μετατροπή της ΣΑΤΑ πυροπροστασίας σε ΣΑΤΑ πολιτικής προστασίας** με υπερδιπλασιασμό του ποσού που σήμερα αποδίδεται στους Δήμους και τους Συνδέσμους και με διακριτή εγγραφή και εκτέλεση των έργων και δράσεων πολιτικής προστασίας στους ετήσιους προϋπολογισμούς των φορέων της Αυτοδιοίκησης καλύπτοντας όλες τις κατηγορίες κινδύνων και των αναγκαίων δράσεων και ενεργειών πρόληψης.
- **Επέκταση της χρονικής διάρκειας των συμβάσεων εποχικού προσωπικού** πυροπροστασίας στους (6) μήνες ή εναλλακτικά να ταυτίζονται με τη χρονική διάρκεια της αντιπυρικής περιόδου. Ιδιαίτερη σημασία έχει να μην υπάρχουν περιορισμοί στα χρονικά κενά μεταξύ συμβάσεων με το ίδιο φυσικό πρόσωπο κάτι το οποίο αποστερεί από τους φορείς της Αυτοδιοίκησης έμπειρα και ικανά στελέχη για τις ανάγκες της πυροπροστασίας αλλά και άλλων δράσεων πολιτικής προστασίας.
- Συμμετοχή στα τοπικά συντονιστικά όργανα πολιτικής προστασίας με εκπρόσωπους τους και οι τοπικές εθελοντικές ομάδες αλλά και εκπρόσωποι της αντιπολίτευσης από κάθε Δήμο δεδομένου ότι η πολιτική προστασία είναι υπόθεση όλων.
- **Δυνατότητα πρόσληψης έκτακτου προσωπικού πολιτικής προστασίας για την αντιμετώπιση και άλλων αναγκών** (κατ' αντιστοιχία με το προσωπικό της πυροπροστασίας) στη βάση της δυνατότητας που μας δόθηκε μέσω των ΠΝΠ για τις δράσεις που αφορούν την αντιμετώπιση της πανδημίας. Επιπρόσθετα παραμένει επίκαιρο και αναγκαίο ένα πρόγραμμα κοινωφελούς εργασίας για τους Δήμους, τα νομικά τους πρόσωπα και τους Συνδέσμους προσανατολισμένο στις ανάγκες ενίσχυσης με ανθρώπινο δυναμικό της πολιτικής προστασίας.

14. Αναβάθμιση Καταστατικής Θέσης Αιρετών

Η ελεύθερη άσκηση της λαϊκής εντολής από πλευράς αιρετών της αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού διασφαλίζεται μόνο όταν ο αιρετός έχει στη διάθεσή του όλα τα αναγκαία λειτουργικά και οικονομικά μέσα, έχει διευθετηθεί η επαγγελματική και οικογενειακή του ζωή και όταν η Πολιτεία έχει διαμορφώσει ένα νομικό πλαίσιο προστασίας του κατά την άσκηση των καθηκόντων του.

Το αίτημα για ισχυροποίηση της καταστατικής θέσης των αιρετών προέρχεται από όλο το φάσμα της αυτοδιοίκησης.

Αρχή της ΚΕΔΕ είναι να ισχύουν για όλους τους αιρετούς της Κεντρικής Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης οι ίδιοι κανόνες, όσον αφορά στα θέματα της καταστατικής θέσης, τα ασφαλιστικά, τα οικονομικά, τα συνταξιοδοτικά, τα ποινικά κλπ.

Έως ότου όμως η Πολιτεία αποδεχθεί και εφαρμόσει την παραπάνω αρχή, η ΚΕΔΕ απαιτεί με ομόφωνες αποφάσεις των Συνεδρίων της την ενίσχυση της καταστατικής θέσης των αιρετών και την επαναρρύθμιση θεμάτων αστικής, ποινικής και πειθαρχικής ευθύνης για την αποφυγή της πολιτικής ομηρίας τους, καταθέτοντας τις παρακάτω ρεαλιστικές προτάσεις:

1. Κωδικοποίηση και οριστική επίλυση όλων των προβλημάτων της καταστατικής θέσης των αιρετών (μισθολογικό καθεστώς, ειδικές άδειες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, θωράκιση έναντι υπηρεσιακών μεταβολών για πολιτικούς λόγους, ασφαλιστικά, συνταξιοδοτικά και χορηγίες).

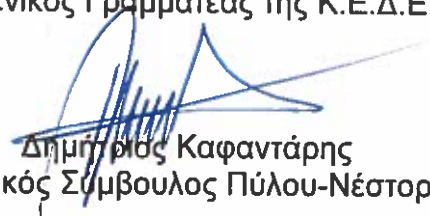
2. Άμεση επαναφορά της καταργηθείσας με το νόμο 4093/2012 χορηγίας των νέων αιρετών
3. Επανεξέταση του καθεστώτος του νόμου 1608/1950 «περί αυξήσεως των ποινών για αδικήματα κατά του Δημοσίου ή ΝΠΔΔ». Με το νόμο αυτό προβλέπεται επιβολή αυστηρών ποινών για αδικήματα που διαπράττονται κατά του Δημοσίου και ΝΠΔΔ και είναι **αναγκαία η επικαιροποίηση** των διατάξεών του.
4. Επαναφορά της **ιδιάζουσας δωσιδικίας**, ώστε οι αιρετοί να δικάζονται σε πρώτο βαθμό από τα Εφετεία.
5. Επανεξέταση των ισχυουσών διατάξεων για τα **κωλύματα και ασυμβίβαστα** στη βάση της ισοτιμίας για όλους τους αιρετούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του Κοινοβουλίου σε συνδυασμό με την αποσαφήνιση της ειδικής άδειας των αιρετών, που θα ισχύουν για όλους ανεξαρτήτως επαγγέλματος. **Ειδική μνεία γίνεται για την αδικία έναντι των Δικηγόρων Δημάρχων.**
6. Κατάργηση της διάταξης του άρθρου 20 του νόμου 4387/2016 **αναφορικά με την περικοπή στο 100% της σύνταξης** των συνταξιούχων-αιρετών (περιφερειάρχων, αντι-περιφερειάρχων, δημάρχων, αντιδημάρχων, προέδρων ΔΣ και ΠΣ κλπ), για όσο χρονικό διάστημα διατηρούν την ιδιότητα του αιρετού.
7. Επαναφορά της διάταξης για την αναγνώριση στους Δημάρχους, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι, των ετών **θητείας στην ΤΑ ως προϋπηρεσίας** για την υπαλληλική εξέλιξή τους.
8. Μη υπαγωγή των Δημάρχων στις διατάξεις του άρθρου 4 του Ν.4387/2016, ως μη έχοντες την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή του λειτουργού με οποιαδήποτε δημοσιονομική σχέση. **Επαναφορά υπολογισμού της χορηγίας** στα προβλεπόμενα από τις διατάξεις των άρθρων 3 παρ.1 του Ν.91/1943, άρθρο 3 παρ.2 του Ν.1205/1981 και άρθρο 10 παρ. 1 του Ν.2703/1999.
9. Κατάργηση του στοιχείου β της παρ.1 του άρθρου 6 του Ν.4387/2016 που αναφέρεται ότι «στις περιπτώσεις που έχει συνταξιοδοτική απόφαση σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις που ίσχυαν μέχρι 31/12/2014 αλλά δεν καταβλήθηκε η σύνταξη/χορηγία καθώς δεν έχει συμπληρωθεί το ισχύον κατά περίπτωση κατώτατο όριο ηλικίας, οι συντάξεις αυτεπάγγελα ορίζονται εκ νέου με βάση τα οριζόμενα στο άρθρο 6 του Ν.4387/2016.»
10. Εξορθολογισμός και αλλαγή των πληθυσμιακών κριτηρίων δυνάμει των οποίων καθορίζονται **οι αποδοχές των Δημάρχων, Αντιδημάρχων κλπ.**
11. Επαναφορά αποζημίωσης για τη συμμετοχή στα Δημοτικά Συμβούλια σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους
13. Αμοιβή στα μέλη των Οικονομικών Επιτροπών των Δήμων που δεν είναι αντιδήμαρχοι. Στους αντιδημάρχους που έχουν αγροτικό εισόδημα, να διαχωριστεί η αντιμισθία από τα αγροτικά τους εισοδήματα και να μη θεωρείται εξωγεωργικό εισόδημα
14. Κατάργηση της υποχρέωσης **υποβολής Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης** (Πόθεν έσχες) από Προέδρους και μέλη Δ.Σ. Δημοτικών Επιχειρήσεων, Νομικών Προσώπων, Σχολικών Επιτροπών. Επίλυση του ζητήματος της δέσμευσης των προσωπικών λογαριασμών των Προέδρων των Δημοτικών Επιχειρήσεων.

Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 85/5.3.2021 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ.

.....

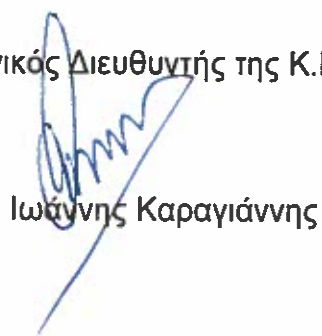
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.



Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.



Ιωάννης Καραγιάννης