



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ04904022021

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 4^{ης} Φεβρουαρίου 2021

Στην Αθήνα σήμερα, 4 Φεβρουαρίου 2021, ημέρα Πέμπτη και ώρα 12:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίους και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μελετιίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων.

Στη συνεδρίαση, επίσης, παρευρίσκεται ο κ. Π. Ζυγούρης, Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 49^η

ΘΕΜΑ: Περιορισμός κατανάλωσης καυσίμων δημοτικών οχημάτων.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ έλαβε γνώση του εισηγητικού σημειώματος του κ. Δ. Κάρναβου, Β' Αντιπροέδρου της ΚΕΔΕ και άκουσε εισήγηση από τον κ. Π. Ζυγούρη, Νομικό Σύμβουλο της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

1. Με την ΥΑ 1450/550/1982 (ΦΕΚ Β' 93) του Υπουργού Προεδρίας «Καθορισμός Καταναλώσεως καυσίμων και λιπαντικών των κρατικών αυτοκινήτων, Ν.Π.Δ.Δ., Οργανισμών κ.λπ.» έχουν προσδιοριστεί τα όρια της μηνιαίας κατανάλωσης καυσίμων και των δημοτικών οχημάτων.

Στο πλαίσιο της επιβληθείσας γενικότερης περιστολής των δαπανών, με το άρθρο 10 της ΚΥΑ129/2534/2010 (ΦΕΚ Β' 108), όπως τροποποιήθηκε με την ΚΥΑ 105/522/20-1-2011, τα μέχρι τότε ανώτατα επιτρεπόμενα όρια κατανάλωσης καυσίμων μειώθηκαν κατά 30%, με στόχο τον περιορισμό των δημοσίων δαπανών, που προξενούνται από την κίνηση των υπηρεσιακών αυτοκινήτων [με εξαίρεση αυτά των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Προστασίας του Πολίτη, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ασθενοφόρα), Περιβάλλοντος- Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, όλων των τεχνικών υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα, καθώς και τα απορριμματοφόρα των Δήμων και των Κοινοτήτων].

Με βάση το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, το ζήτημα της κατανάλωσης καυσίμων για τα αυτοκίνητα του δημοσίου ρυθμίζεται με την πρόβλεψη συγκεκριμένου τρόπου υπολογισμού της ανώτατης κατανάλωσης καυσίμου ανά όχημα και ανά χιλιόμετρο.

Εξαιρέσεις από τους περιορισμούς αυτούς επιτρέπονται σε περιπτώσεις απρόβλεπτων και έκτακτων αναγκών, κατόπιν αιτιολογημένου αιτήματος της οικείας υπηρεσίας.

2. Επισημαίνεται ότι το ανώτατο όριο κατανάλωσης είναι ενδεικτικό και όχι περιοριστικό, αφού στην παρ. 5 της ΥΑ 1450/550/1982 (ΦΕΚ Β' 93) προβλέπεται ότι «η επιπλέον ποσότητα καυσίμων που θα καταναλώνουν τα οχήματα που αναφέρονται στην παράγραφο 3 (β)...., δικαιολογείται σύμφωνα με τις χιλιομετρικές αποστάσεις που έχουν διανύσει.». Εξάλλου σύμφωνα με τη νομολογία του Ν.Σ.Κ. και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά τον υπολογισμό της κατανάλωσης προκρίνεται η αναλογικότητα χλμ/μονάδα κατανάλωσης.

Περαιτέρω σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 της ΥΑ 1450/550/1982 (ΦΕΚ Β' 93) εξαίρεση από το μέτρο υπέρβασης κατανάλωσης μπορούν να αποτελέσουν υπερκαταναλώσεις που πραγματοποιήθηκαν λόγω απρόβλεπτων και επιτακτικών αναγκών όπως λ.χ. εφαρμογή σχεδίων έκτακτης ανάγκης, σεισμοί, πυρκαγιές, πλημμύρες κ.α.

Οι αρμόδιες για την έγκριση υπέρβασης κατανάλωσης καυσίμων υπηρεσίες και παροχής τυχόν εξαιρέσεων από το ανώτατο όριο κατανάλωσης καυσίμων μπορούν να εφαρμόσουν την ανωτέρω διάταξη εφόσον κριθεί κατά περίπτωση ότι το συγκεκριμένο περιστατικό εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της, προτάσσοντας το δημόσιο συμφέρον, και την λειτουργικότητα των Υπηρεσιών, ιδιαίτερα μάλιστα σε θέματα που άπτονται της Δημόσιας Υγείας (Συντ. αρ. 21 παρ.3), της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος (Συντ. αρ. 24, 117), της ανάπτυξης της παιδείας (Συντ. αρ. 16) και γενικότερα της προστασίας των πολιτών.

Η κίνηση των κρατικών αυτοκινήτων είναι αναγκαίο να συμβάλλει στην πραγματοποίηση του σκοπού του κάθε φορέα.

Αρμόδια Υπηρεσία για την έγκριση υπέρβασης κατανάλωσης καυσίμων και παροχή τυχόν εξαιρέσεων από το ανώτατο όριο κατανάλωσης καυσίμων είναι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση που υπάγεται κάθε Δήμος.

3. Είναι γνωστό ότι οι ΟΤΑ, που προέκυψαν από τον Ν. 3852/2010, έχουν διευρυμένα όρια και πλήθος και μεγάλη ποικιλία δημοτικών αρμοδιοτήτων, συνεπώς, καλούνται να καλύψουν, με τα οχήματά τους, πολύ μεγαλύτερες αποστάσεις αλλά και νέες δραστηριότητες.

Επιπλέον, λόγω οικονομικών δυσκολιών, υπάρχει αδυναμία προμήθειας νέων οχημάτων, αλλά και επισκευής-συντήρησης των υφιστάμενων, τα οποία λόγω παλαιότητας παρουσιάζουν σημαντικά προβλήματα στη λειτουργία των Υπηρεσιών των καλλικρατικών Δήμων, αφού, για πολλές ημέρες μηνιαίως, τα δημοτικά οχήματα είναι ακινητοποιημένα.

Τα προβλήματα εντοπίζονται κυρίως: (α) στα οχήματα των Τεχνικών Υπηρεσιών, (β) στα οχήματα των κοινωνικών προγραμμάτων (π.χ. «Βοήθεια στο Σπίτι»), (γ).....

[Η Τεχνική Υπηρεσία του εκάστοτε Δήμου μελετά και επιβλέπει μεγάλο αριθμό έργων, σε όλους τους οικισμούς, και, ως εκ τούτου, οι Μηχανικοί πρέπει να μετακινούνται καθημερινά στα έργα. Ο περιορισμός της κατανάλωσης των καυσίμων καθιστά αδύνατη την καθημερινή παρακολούθηση των έργων, αν και γίνεται τεράστια προσπάθεια για συντονισμό και συνδυασμό μετακινήσεων.

Επίσης, τα συνεργεία της Τεχνικής Υπηρεσίας (σιδεράδες, ηλεκτρολόγοι, υδραυλικοί, μπετατζήδες, κ.α.), που ασχολούνται με συντήρηση οδικών δικτύων και κτιριακών εγκαταστάσεων, αποκαταστάσεις ζημιών και βλαβών, πρέπει να μεταφέρονται προς και από τα σημεία εργασίας τους. Ο ανωτέρω περιορισμός έχει παραλύσει το σύστημα λειτουργίας των τεχνικών συνεργείων του Δήμου και έχει δημιουργήσει σοβαρά προβλήματα στα οδικά δίκτυα και στα δίκτυα κοινής ωφέλειας.]

Τέλος, το πρόγραμμα «βοήθεια στο σπίτι», το οποίο απευθύνεται σε ευαίσθητες-ευπαθείς κοινωνικές ομάδες δημοτών μας και είναι ιδιαίτερα σημαντικό.....

Επειδή τα ανώτατα επιτρεπόμενα όρια κατανάλωσης καυσίμων είναι σήμερα σε χαμηλά επίπεδα, όλοι οι Δήμοι αναγκάζονται επανειλημμένα να δικαιολογούν υπερκατανάλωση καυσίμων, ακολουθώντας την προβλεπόμενη χρονοβόρα διαδικασία, απευθυνόμενοι προς την οικεία Αποκεντρωμένης διοίκηση, προκειμένου μετά από την προμήθεια των επιπλέον καυσίμων να λάβουν την απαραίτητη έγκριση για κάθε μία περίπτωση, αξίζει δε να τονισθεί ότι στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αυτές τις ημέρες εγκρίνεται η υπερκατανάλωση των Δήμων μηνός Οκτωβρίου 2020!!!!

Πλην όμως το γεγονός αυτό έχει ως συνέπεια οι προμηθευτές καυσίμων να μένουν απλήρωτοι για μεγάλο χρονικό διάστημα με αποτέλεσμα κάποιοι προμηθευτές να μην εξυπηρετούν πλέον τους Δήμους και να μην είναι δυνατή η πραγματοποίηση κάποιων σημαντικών σκοπών των Δήμων, όπως η διατήρηση της καθαριότητας και η εξασφάλιση της Δημόσιας Υγείας.

Επομένως, προτείνεται στο Δ.Σ. της ΚΕΔΕ όπως:

- Διαπιστώσει ότι τα όρια στην μηνιαία κατανάλωση καυσίμων των δημοτικών οχημάτων, που έχουν επιβληθεί με την ΥΑ 1450/550/1982 (ΦΕΚ Β' 93), και, στο πλαίσιο της γενικότερης περιστολής των δαπανών, μειώθηκαν κατά 30% με το άρθρο 10 της ΚΥΑ 129/2534/2010 (ΦΕΚ Β' 108), αποδεικνύονται καθημερινώς ανεπαρκή για τους σημερινούς (λειτουργούντες από 1-1-2011) καλλικρατικούς Δήμους.

- Επισημάνει ότι όλα τα χαρακτηριστικά [: έκταση, πληθυσμός, διασπορά και αποστάσεις των οικισμών μεταξύ τους και από την έδρα του Δήμου, πλήθος και ποικιλία δημοτικών αρμοδιοτήτων, ανάγκες του τοπικού πληθυσμού, κ.α.] των καλλικρατικών Δήμων συνιστούν μεγέθη υπερπολλαπλάσια των αντίστοιχων της προ-καλλικρατικής περιόδου.
- Να ζητήσει την αναπροσαρμογή των ως άνω ορίων, -της ΥΑ 1450/550/1982 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει)-, κατανάλωσης καυσίμων των δημοτικών οχημάτων των Τεχνικών Υπηρεσιών, της τυχόν Δημοτικής Συγκοινωνίας και των Υπηρεσιών 4 κοινωνικής εξυπηρέτησης των ΟΤΑ, αναλογικά με διάφορα αντικειμενικά χαρακτηριστικά των καλλικρατικών Δήμων, όπως, ενδεικτικά, ο πληθυσμός, η έκταση, το πλήθος και ποικιλία δημοτικών αρμοδιοτήτων, ανάγκες του τοπικού πληθυσμού, κ.α.]
- Να ζητήσει την κατάργηση της διαδικασίας της εκ των υστέρων έγκρισης από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση σε περιπτώσεις υπέρβασης κατανάλωσης καυσίμων και παροχής τυχόν εξαιρέσεων από το ανώτατο όριο κατανάλωσης καυσίμων εκ μέρους των Δήμων.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Ζητά από το Υπουργείο Εσωτερικών την εκ νέου τροποποίηση της ΥΑ 1450/550/1982, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα:

- I) αυξάνοντας το όριο κατανάλωσης καυσίμων των δημοτικών οχημάτων των Τεχνικών Υπηρεσιών, της τυχόν Δημοτικής Συγκοινωνίας και των Υπηρεσιών κοινωνικής εξυπηρέτησης των ΟΤΑ, αναλογικά με διάφορα αντικειμενικά χαρακτηριστικά των καλλικρατικών Δήμων, όπως, ενδεικτικά, ο πληθυσμός, η έκταση, ο αριθμός των οικισμών, το μήκος του βασικού οδικού δικτύου, οι αποστάσεις μεταξύ των οικισμών και της έδρας του Δήμου, κ.λπ. και
- II) προβλέποντας την κατάργηση της διαδικασίας έγκρισης από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση της υπέρβασης κατανάλωσης καυσίμων και παροχής τυχόν εξαιρέσεων από το ανώτατο όριο κατανάλωσης καυσίμων των Δήμων.

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης