



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ69417122020

ΠΡΑΚΤΙΚΟ

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2020

Στην Αθήνα σήμερα, 17 Δεκεμβρίου 2020, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αγρινίου, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 694^η

ΘΕΜΑ: Απόδοση και κατανομή τέλους φυσικού αερίου έτους 2019 κατ' άρθρο 5 παρ. 1 Ν. 2364/95, ΦΕΚ 252 Α' και θέση της ΚΕΔΕ επί της προς διαβούλευση Υ.Α. του ΥΠΕΝ.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ άκουσε εισήγηση από τον κ. Λ. Κυρίζογλου, Α' Αντιπρόεδρο της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

A.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2364/1995, όπως τροποποιήθηκε ιδίως με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 54 του ν. 4602/2019 (ΦΕΚ Α' 45/9.3.2019) «Άρθρο 5- Δικαιώματα της τοπικής αυτοδιοίκησης- 1. Η ΔΕΠΑ Α.Ε. υποχρεούται να καταβάλει ετησίως στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) ειδικό τέλος ίσο με το δέκα τοις εκατό (10%) του μερίσματος που λαμβάνει από την ΕΔΑ Αττικής Α.Ε., την ΕΔΑ Θεσσαλονίκης- Θεσσαλίας Α.Ε. και τη ΔΕΔΑ Α.Ε., στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχει, όπως αυτό εμφανίζεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις τους μέχρι την ολοκλήρωση της μερικής διάσπασης, σύμφωνα με το άρθρο 80I του ν. 4001/2011 (Α' 179) υπό την προϋπόθεση ότι η διανομή του μερίσματος έλαβε χώρα προ της ολοκλήρωσης της εν λόγω διάσπασης. Το τέλος καταβάλλεται μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από τη λήξη του ημερολογιακού μήνα, κατά τον οποίο καταβάλλεται το μέρισμα. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται η διαδικασία και οι όροι απόδοσης του ειδικού τέλους από την ΚΕΔΕ στους δικαιούχους δήμους και η κατανομή του ανάλογα με τη συμμετοχή κάθε δήμου στην κατανάλωση φυσικού αερίου. Μετά την ολοκλήρωση της μερικής διάσπασης, σύμφωνα με το άρθρο 80 I του ν. 4001/2011 (Α' 179) οι Διαχειριστές Δικτύων Διανομής Φυσικού Αερίου καταβάλλουν ειδικό τέλος στην ΚΕΔΕ. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται το ύψος του ειδικού τέλους και η χρονική διάρκεια της υποχρέωσης καταβολής του στην ΚΕΔΕ, καθώς και η διαδικασία και οι όροι απόδοσής του από την τελευταία στους δικαιούχους δήμους και η κατανομή του ανάλογα με τη συμμετοχή κάθε δήμου στην κατανάλωση φυσικού αερίου.»

Με το άρθρο 55 του Ν.4602/19, ΦΕΚ-45Α/9-3-19, ορίζεται ότι: «Όπου σε διάταξη νόμου γίνεται αναφορά στη ΔΕΠΑ Α.Ε. ή σε κάθετα ολοκληρωμένη επιχείρηση φυσικού αερίου μετά την ολοκλήρωση της μερικής διάσπασης νοείται, ανάλογα με το περιεχόμενο της οικείας διάταξης, είτε η ΔΕΠΑ ΕΜΠΟΡΙΑΣ Α.Ε. είτε η ΔΕΠΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ Α.Ε. είτε και οι δύο εταιρείες».

Η ΕΔΑ Θεσσαλονίκης-Θεσσαλίας, η ΕΔΑ Αττικής, η ΔΕΔΑ Α.Ε. στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων μετέχει η ΔΕΠΑ Α.Ε., απέδωσαν στην ΔΕΠΑ Α.Ε. για το έτος 2019 το μέρισμά της.

Η ολοκλήρωση της μερικής διάσπασης της ΔΕΠΑ Α.Ε. έγινε την 30.4.2020. Κατά συνέπεια η ΔΕΠΑ Α.Ε. έπρεπε να είχε αποδώσει στους δήμους, μέσω της ΚΕΔΕ, το ειδικό τέλος ίσο με το 10% του μερίσματος, το οποίο έλαβε για το έτος 2019 από την ΕΔΑ Θεσσαλονίκης-Θεσσαλίας Α.Ε., την ΕΔΑ Αττικής Α.Ε. και τη ΔΕΔΑ Α.Ε.

Πρέπει λοιπόν σήμερα η ΔΕΠΑ Α.Ε. ή η ΔΕΠΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ Α.Ε. να αποδώσουν άμεσα εντός του 2020 στους δήμους το ειδικό τέλος ίσο με το 10% του μερίσματός της για το έτος 2019. Καλείται το Δ.Σ. της ΚΕΔΕ να αποφασίσει σχετικά.

B.

Σ' ότι αφορά την προς διαβούλευση Υπουργική Απόφαση (επισυνάπτεται), η οποία πρόκειται να εκδοθεί με βάση την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 5 §1 εδαφ. 5 (τελευταίο), αυτή δεν είναι δυνατόν να αφορά το έτος 2019, διότι η απόδοση του μερίσματος της ΔΕΠΑ Α.Ε. για το 2019 ήδη έγινε. Μάλιστα δε με την διάταξη του άρθρου 5 §1 εδάφιο 5 δεν παρέχεται η δυνατότητα (η εξουσιοδότηση) στον Υπουργό για έκδοση Υ.Α., με την οποία να επιβάλλεται αναδρομικά τέλος, όπως εν προκειμένω για το 2019.

Επιπλέον η μεταβολή που επήλθε με το άρθρο 54 του Ν. 4602/19 στο τελευταίο εδάφιο της §1 του άρθρου 5 του Ν. 2364/1995, δηλαδή η παροχή νομοθετικής εξουσιοδότησης στον αρμόδιο Υπουργό να «καθορίζει το ύψος του ειδικού τέλους και η χρονική διάρκεια της υποχρέωσης καταβολής του στην ΚΕΔΕ, καθώς και η διαδικασία και οι όροι απόδοσής του από την τελευταία στους δικαιούχους δήμους και η κατανομή του ανάλογα με τη συμμετοχή κάθε δήμου στην κατανάλωση φυσικού αερίου» αντίκεινται στις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 78Σ. Συνεπώς η επιχειρούμενη αναδρομική επιβολή της οικονομικής επιβάρυνσης το έτος 2020 για το έτος 2019 προφανώς αντίκειται στις γενικές αρχές του Διοικητικού Δικαίου, δεδομένου ότι ακόμη και αν δεν θεωρηθεί αντισυνταγματική η επίμαχη νομοθετική εξουσιοδότηση του τελευταίου εδαφίου της §1 του άρθρου 5 του Ν. 2364/1995, η **κανονιστική πράξη δεν μπορεί να έχει αναδρομικότητα**, παρά μόνον αν ο εξουσιοδοτικός νόμος προβλέπει σχετικώς. Εν προκειμένου, στην εξουσιοδοτική διάταξη (άρθρο 5 §1, εδάφιο τελευταίο) δεν προβλέπεται κάτι τέτοιο και επομένως δεν είναι επιτρεπτή η σχετική ρύθμιση, όπως αυτή επιχειρείται με την προς διαβούλευση Υ.Α. για το έτος 2019 (άρθρο 1 της Υ.Α.)

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση

Αποφασίζει ομόφωνα

Προτείνεται η με νομοθετική ρύθμιση αντικατάσταση της §1 του άρθρου 5 του Ν. 2364/1995 ως εξής:

«Άρθρο 5. Δικαιώματα της τοπικής αυτοδιοίκησης.

1. Η ΔΕΠΑ Α.Ε. υποχρεούται να καταβάλει ετησίως στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) ειδικό τέλος ίσο με το δέκα τοις εκατό (10%) του μερίσματος που λαμβάνει από την ΕΔΑ Αττικής Α.Ε., την ΕΔΑ Θεσσαλονίκης- Θεσσαλίας Α.Ε. και τη ΔΕΔΑ Α.Ε., στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχει, όπως αυτό εμφανίζεται στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις τους μέχρι την ολοκλήρωση της μερικής διάσπασης, σύμφωνα με το άρθρο 80 Ι του ν. 4001/2011 (Α' 179) υπό την προϋπόθεση ότι η διανομή του μερίσματος έλαβε χώρα προ της ολοκλήρωσης της εν λόγω διάσπασης. Το τέλος καταβάλλεται μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από τη λήξη του ημερολογιακού μήνα, κατά τον οποίο καταβάλλεται το μέρισμα. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται η διαδικασία και οι όροι απόδοσης του ειδικού τέλους από την ΚΕΔΕ στους δικαιούχους δήμους και η κατανομή του ανάλογα με τη συμμετοχή κάθε δήμου στην κατανάλωση φυσικού αερίου. Μετά την ολοκλήρωση της μερικής διάσπασης, σύμφωνα με το άρθρο 80 Ι του Ν. 4001/2011 (ΦΕΚ Α'179) η ΔΕΠΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ Α.Ε. υποχρεούται να καταβάλει ετησίως στην Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) προς εν συνεχεία απόδοσή του στους δικαιούχους δήμους, ειδικό τέλος ίσο με το δέκα τοις εκατό (10%) του μερίσματος που λαμβάνει από την ΕΔΑ Αττικής Α.Ε., την ΕΔΑ Θεσσαλονίκης-Θεσσαλίας Α.Ε., την ΔΕΔΑ Α.Ε. σύμφωνα με τα οριζόμενα στο προηγούμενο εδάφιο. Για τα έτη 2019 και 2020 η ΔΕΠΑ Α.Ε. ή η ΔΕΠΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ Α.Ε. υποχρεούνται να καταβάλουν στην ΚΕΔΕ κατά τ' ανωτέρω οριζόμενα τέλος ίσο με 10% επί του μερίσματος που έλαβε για το έτος 2019 και θα λάβει για το 2020 η ΔΕΠΑ Α.Ε. ή η ΔΕΠΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ από την ΕΔΑ Αττικής, από την ΕΔΑ Θεσσαλονίκης-Θεσσαλίας και από την ΔΕΔΑ Α.Ε.»

Κατ' αυτόν τον τρόπο επιλύεται ένα ζήτημα, το οποίο αφορά πάρα πολλούς δήμους της χώρας και ρυθμίζεται και για το 2019 και για το 2020 και για τις μετέπειτα ετήσιες χρήσεις. Ταυτόχρονα όμως αποφεύγεται κάθε ενδεχόμενη κρατική αυθαιρεσία (Υπουργός) για τυχόν μείωση του συγκεκριμένου τέλους. Μάλιστα δε όπως έγινε με προηγούμενες κυβερνήσεις σε ανάλογες περιπτώσεις, λόγω ιδιωτικοποιήσεων, ενδέχεται να υπάρξει μέχρι και κατάργηση του συγκεκριμένου τέλους, με σκοπό να γίνει πιο «ελκυστική» για τους επενδυτές η επικείμενη ιδιωτικοποίηση της ΔΕΠΑ Α.Ε.

.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.



Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.



Ιωάννης Καραγιάννης