



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΣ62423112020

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 23^{ης} Νοεμβρίου 2020

Στην Αθήνα σήμερα, 23 Νοεμβρίου 2020, ημέρα Δευτέρα και ώρα 12:00, συνήλθε, κατά τα προβλεπόμενα στις από 11 Μαρτίου 2020 (Α' 55) και 14 Μαρτίου 2020 (Α' 64) Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, τις, σε εφαρμογή αυτών, εγκυκλίου και τον Κανονισμό Λειτουργίας του Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, σε συνεδρίαση, διά τηλεδιάσκεψης, το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της, κ. Δημητρίου Παπαστεργίου, Δημάρχου Τρικκαίων και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αναστασιάδης Φίλιππος Παγγαίου, Αποστολόπουλος Ηλίας Παπάγου-Χολαργού, Ερωτόκριτος Μιχαήλ Ηρωικής Νήσου Κάσου, Ιωακείμιδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ. Ιωάννη Ρέντη, Κακαλή Μαρία Αγίου Ευστρατίου, Καλογιάννης Απόστολος Λαρισσαίων, Κάρναβος Δημήτριος Καλλιθέας, Κουκάς Κωνσταντίνος Μυκόνου, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Κωνσταντέλλος Γρηγόριος Βάρης-Βούλας-Βουλιαγμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μελετίου Νικόλαος Ασπροπύργου, Παπαναστασίου Γιώργος Αग्रινίου, Τσιρογιάννης Χρήστος Αρταίων, Υδραίου Μερώπη-Σπυριδούλα Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, Χρυσάφης Αλέξανδρος Σερρών και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Δημαρχόπουλος Χαράλαμπος Ξάνθης, Καφαντάρης Δημήτριος Πύλου-Νέστορος, Μαυραγάνης Αλέξιος Βριλλησίων, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Μπίρμπας Δημήτριος Αιγάλεω, Τεντόμας Χρήστος Αθηναίων, Τζιαχρήστας Δημήτριος Δομοκού, Τσιάμης Ιωάννης Ορχομενού, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα, Τσιμπανάκος Δημήτριος Βόλου.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Κουκοδήμος Κωνσταντίνος Κατερίνης, Μπακογιάννης Κώστας Αθηναίων.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

.....
Απόφαση 624^η

ΘΕΜΑ: Η ψήφιση της Χάρτας Δικαιωμάτων για τους Αστέγους.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Ι. Καραγιάννη, Γενικό Διευθυντή της ΚΕΔΕ, σχετικά με το ανωτέρω θέμα και συγκεκριμένα:

Η Χώρα μας την τελευταία δεκαετία βίωσε και συνεχίζει, λόγω covid-19, να βιώνει μια αναπάντεχη και δυσβάσταχτη κρίση, τόσο οικονομική όσο και κοινωνική. Το αποτέλεσμα της κρίσης ήταν η αποσάθρωση της λεγόμενης μεσαίας τάξης, με ότι συνέπειες είχε αυτό για την κοινωνία μας. Ξαφνικά είδαμε συνανθρώπους μας να χάνουν τις δουλείες τους, να ψάχνουν στα σκουπίδια για την τροφή τους, ενώ από στοχευμένες κοινωνικές έρευνες διαπιστώθηκε η ραγδαία επιδείνωση της αστεγίας. Χωρίς σταθερή κατοικία, ο άστεγος στερείται πολλών άλλων θεμελιωδών δικαιωμάτων όπως η πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας, στην εργασία, στην κοινωνική προστασία, σε επιδόματα και στο βασικό ψυχολογικό δικαίωμα του προσωπικού χώρου.

Είναι υποχρέωση της Πολιτείας να μεριμνά για την εξασφάλιση στέγης σε κάθε άτομο που διαμένει στη χώρα, ανεξαρτήτως φύλου, νομικής και οικονομικής κατάστασης, κοινωνικής, θρησκευτικής και εθνικής προέλευσης. Για τον λόγο αυτό, είναι απόλυτη ανάγκη να διαμορφωθεί ένα δεσμευτικό Εθνικό Στρατηγικό Σχέδιο Δράσης για τους αστέγους με τη συνεργασία Οργανώσεων, Δήμων, Περιφερειών, Υπουργείων και Δημόσιων Οργανισμών.

Παρά το ότι έγινε η πρώτη προσπάθεια νομοθετικού ορισμού του αστέγου με το άρθρο 29 του νόμου 4052 (ΦΕΚ 41Α΄ της 1/3/2012) και οι άστεγοι αναγνωρίζονται ως ευπαθής κοινωνική ομάδα στην οποία πρέπει να παρέχεται κοινωνική προστασία, δεν έχει υπάρξει καμία προσπάθεια εφαρμογής αυτής της ρύθμισης. Επίσης, δεν έχει υπάρξει επίσημη διαδικασία καταγραφής των αστέγων ώστε να διαθέτουμε αξιόπιστα στοιχεία και με βάση αυτά να εφαρμόζονται στεγαστικές πολιτικές και πολιτικές προστασίας των αστέγων.

Το 2016, ένα ψήφισμα που υιοθετήθηκε από το Συμβούλιο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, και υπεγράφη από όλα τα Κράτη-Μέλη της ΕΕ, καλούσε «να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εξαλειφθεί κάθε νόμος που ποινικοποιεί την αστεγία». Η Νέα Αστική Ατζέντα (The New Urban Agenda) που εγκρίθηκε από το Συνέδριο του UN Habitat III, το Νοέμβριο του 2016, καλούσε στη λήψη μέτρων «για να περιοριστεί και να εξαλειφθεί η αστεγία, να αντιμετωπιστεί και να εξαλειφθεί η ποινικοποίησή της και για την προοδευτική πραγματοποίηση του πλαισίου για το δικαίωμα σε επαρκή στέγαση». Οι Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών (SDGs) καλούσε «να μπει ένα τέλος στην φτώχεια, και συγκεκριμένα στην ακραία φτώχεια, μέχρι το 2030». Το 2017, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα Κράτη Μέλη, ανακήρυξαν τον Ευρωπαϊκό Πυλώνα των Κοινωνικών Δικαιωμάτων (EPSR), που συμπεριλαμβάνει το δικαίωμα στη στέγη υπό την Αρχή 19.

Η FEANTSA είναι η Ευρωπαϊκή ομοσπονδία των οργανώσεων που ασχολούνται με την καταπολέμηση της αστεγίας και την προώθηση του δικαιώματος της στέγης, στις χώρες της Ευρώπης. Αριθμεί σχεδόν 130 μέλη και δραστηριοποιείται σε περισσότερες από 30 χώρες, ενώ αποτελεί Σύμβουλο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Απώτερος σκοπός της FEANTSA είναι η εξάλειψη του φαινομένου της αστεγίας στις χώρες της Ευρώπης. Μια από τις καμπάνιες ευαισθητοποίησης που υλοποιεί η FEANTSA και ενεργοποιήθηκε το 2019, είναι η καμπάνια "Homeless Bill of Rights" που στοχεύει στην υιοθέτηση της Χάρτας Δικαιωμάτων των Αστέγων από Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και στην ενθάρρυνση προς την κατεύθυνση αναγνώρισης των δικαιωμάτων των αστέγων.

Στις 4 Νοέμβριου 2020 ο Γενικός Γραμματέας Κοινωνικής Αλληλεγγύης & Καταπολέμησης της Φτώχειας, κ. Γ. Σταμάτης, με το αρ. πρωτ. 579 έγγραφό του μας κοινοποίησε την «Χάρτα Δικαιωμάτων των Αστέγων» της FEANTSA.

Σκοπός της επιστολής είναι η ευαισθητοποίηση του συνόλου των Δήμων, αρχικά ψηφίζοντας την Χάρτα των Δικαιωμάτων (την οποία και σας επισυνάπτουμε), και δευτερευόντως, λαμβάνοντας σχετικές πρωτοβουλίες μέσω ενός Δημοτικού Σχέδιου Δράσης, για την αντιμετώπιση των αναγκών Δημοτών μας που ζουν κάτω από συνθήκες αστεγίας.

Καλές πρακτικές σχετικά με την παραπάνω πρωτοβουλία έχουν λάβει αρκετές Ευρωπαϊκές πόλεις. Σε Εθνικό Επίπεδο πόλεις όπως η Θεσσαλονίκη, που πρόσφατα με την υπ' αριθ. 679/29-10-2020 ομόφωνη Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου υιοθέτησε την Χάρτα, αλλά και η Αθήνα, ο Πειραιάς, το Ηράκλειο, τα Γιάννενα, η Ν. Ιωνία, και τα Τρίκαλα, που τον Μάιο του 2018 προχώρησαν σε καταγραφή των Αστέγων με την συνδρομή του Πάντειου Πανεπιστημίου αλλά και 35 εθελοντών και επαγγελματιών από κοινωνικές οργανώσεις (UNESCO, Γιατροί του Κόσμου, ΚΕΘΕΑ, ΟΚΑΝΑ, PRAKSIS) και του Υπουργείου Εργασίας, που είχε αναλάβει την πρωτοβουλία για την συγκρότηση της Ομάδας Εργασίας.

Στόχοι αυτής της δράσης ήταν:

- α) η δυνατότερη και αποτελεσματικότερη συγκέντρωση στοιχείων για την ανάδειξη ενός πολυεπίπεδου και σύνθετου ζητήματος που παραμένει εν πολλοίς αθέατο από την δημόσια συζήτηση,
- β) η απόκτηση αξιόπιστων στοιχείων για την καλύτερη γνώση των διαφορετικών καταστάσεων έλλειψης στέγης, των αιτιών που οδηγούν και συντηρούν την αστεγία και των τρόπων με τους οποίους οι άνθρωποι καταφέρνουν (ή όχι) να την ξεπεράσουν και
- γ) ο σχεδιασμός πολιτικών βασισμένων σε στοιχεία (evidence-based policy).

Ουσιαστικά με την υιοθέτηση της «Χάρτας Δικαιωμάτων των Αστέγων» κάνουμε ένα σημαντικό βήμα, αφού ως κοινωνία αποδεχόμαστε τις δικές μας καταρχήν αδυναμίες και δεσμευόμαστε με πράξεις να κάνουμε το «*κάνεις μόνος του στην κρίση*» αναπόσπαστο κομμάτι των πολιτικών μας που αφορούν την αλληλεγγύη και την κοινωνική συνοχή. Είναι επιτακτικό όσο ποτέ να περάσουμε από τα λόγια στις πράξεις.

Κατόπιν των ανωτέρω και ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

Την υπογραφή της Χάρτας Δικαιωμάτων των Αστέγων, που αποσκοπεί:

- στην ενθάρρυνση των Δήμων προς την κατεύθυνση αναγνώρισης των δικαιωμάτων των αστέγων με την αποδοχή της Χάρτας των δικαιωμάτων,
- στη δημοσιότητα των δομών και δράσεων στο πεδίο της φιλοξενίας και υποστήριξης αστέγων που υλοποιούν οι Δήμοι μας,
- στη δικτύωση με άλλους φορείς,
- στην προσέλκυση επιπλέον χρηματοδοτικών πόρων για την υλοποίηση του σχεδίου δράσης του Διοικητικού Συμβουλίου, προς όφελος της ομάδας στόχου.

Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. 624/23.11.2020 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΚΕΔΕ.

.....

ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Δημήτριος Καφαντάρης
Δημοτικός Σύμβουλος Πύλου-Νέστορος

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.


Ιωάννης Καραγιάννης